

Uchwała nr 64/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 czerwca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Sobótce nr XXXI/351/13
z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Sobótce nr XXXI/351/13 z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, w zakresie sformułowania o treści „Oświadczam, że znana jest mi odpowiedzialność karna za składanie fałszywych zeznań, przewidziana w art. 233 Kodeksu Karnego, zgodnie z którym za złożenie fałszywych zeznań grozi kara pozbawienia wolności do lat 3. Oświadczam, że zobowiązuję się zgłaszać informację o zmianach wartości stanowiących podstawę ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” zawartego w części G wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do uchwały — z powodu braku podstawy prawnej do jego zamieszczenia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Sobótce nr XXXI/351/13 z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 maja 2013 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Sobótce określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

W części G wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do uchwały zamieszczono następujący zapis: „Oświadczam, że znana jest mi odpowiedzialność karna za składanie fałszywych zeznań, przewidziana w art. 233 Kodeksu Karnego, zgodnie z którym za złożenie fałszywych zeznań grozi kara pozbawienia wolności do lat 3. Oświadczam, że zobowiązuję się zgłaszać informację o zmianach wartości stanowiących podstawę ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.cz.p.” — rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji zobowiązana jest określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z powołanego przepisu wynika, że brak jest podstaw prawnych do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. W ocenie Kolegium Izby przepisy kodeksu karnego nie mają zastosowania do postępowania w sprawie naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W myśl art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. — Kodeks karny, odpowiedzialności karnej podlega ten, kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę. Zgodnie z § 6 tego artykułu, przepis ten stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeśli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Zobowiązanie składającego deklarację do złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania na podstawie uchwały organu stanowiącego, będącej aktem prawa miejscowego, pozostaje zatem w sprzeczności z art. 233 Kodeksu karnego, gdyż tylko przepis ustawy może przewidywać możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r. sygn. akt I SA/Ke 506/12).

Oświadczenie o zobowiązaniu się do zgłaszania informacji o zmianach wartości stanowiących podstawę ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi również nie znajduje podstawy w obowiązujących przepisach prawa. Z mocy art. 6m ust. 2 u.c.z.p. w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

- Rada Miejska w Sobótce winna określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o których mowa w art. 6n ust. 1 pkt 2 u.c.z.p., w brzmieniu obowiązującym od 6 marca 2013 r.;
- w części D załącznika w polach 24 i 35 zawarto wymóg podania numeru telefonu kontaktowego, co nie jest konieczne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; powyższe dane mogą być podane fakultatywnie, o czym powinno informować pouczenie w odpowiedniej części deklaracji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Sobótce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus