

Uchwała nr 60/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXIX/13/13 z dnia 5 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Jaworzyna Śląska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXIX/13/13 z dnia 5 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Jaworzyna Śląska:

1) części D wzoru deklaracji w zakresie imion i nazwisk osób zamieszkujących na terenie nieruchomości wskazanej w części D — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.),

2) części I wzoru deklaracji w zakresie sformułowania: „Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jednolity — Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Miejski w Jaworzynie Śląskiej, ul. Wolności 9, danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych)” oraz pkt 1 „Pouczenia” do wzoru deklaracji, zobowiązującego właściciela nieruchomości do dołączenia do pierwszej deklaracji o wysokości opłaty kopii dokumentu potwierdzającego ilość zużytej wody dla danej nieruchomości — z powodu zamieszczenia ich bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXIX/13/13 z dnia 5 marca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Jaworzyna Śląska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 18 kwietnia 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W części D wzoru deklaracji Rada Miejska zawarła wymóg podania imion i nazwisk osób zamieszkujących na terenie nieruchomości wskazanej w części D.

Kolegium Izby wskazuje, że obowiązki, które gmina może nałożyć na osoby zobowiązane do złożenia deklaracji na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą pozostawać w sprzeczności z innymi prawami, w szczególności o randze konstytucyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) w art. 47

zapewnia prawo do prywatności. Jego konsekwencje widoczne są w art. 51 Konstytucji, który wprowadzić może zobowiązywać jednostkę do ujawnienia informacji dotyczącej jej osoby, ale obowiązek taki może nałożyć tylko ustawa. Tak więc tylko ustawodawca został uprawniony do nakładania obowiązku ujawniania przez obywatela tego rodzaju informacji. Musi to być uzasadnione interesem publicznym dla celów statystycznych, gospodarczych itp. Ten sam przepis ogranicza pozyskiwanie informacji o obywatelach do przypadków niezbędnych i uznawanych w demokratycznym państwie. Władze publiczne nie mogą ustalać dowolnie zasobu informacji, jakie chcą uzyskać od obywateli, są w tym względzie ograniczone przepisami ustaw. W ocenie Kolegium zobowiązanie właścicieli nieruchomości do podania imion i nazwisk osób zamieszkujących na terenie nieruchomości wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji, ustalony w art. 6n ust. 1 u.p.c.z. Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zapewniający prawidłowe obliczenie wysokości opłaty. Zgodnie z metodą ustalania opłaty przyjętą przez Radę Miejską w uchwale nr XXVI/72/12 z dnia 18 grudnia 2012 r. wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Obliczenie opłaty nie wymaga zatem podawania imion i nazwisk.

W części I wzoru deklaracji zawarto następujące sformułowanie: „Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jednolity — Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Miejski w Jaworzynie Śląskiej, ul. Wolności 9, danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych)”.

Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie.

W pkt 1 „Pouczenia” zobowiązano właściciela nieruchomości do dołączenia do pierwszej deklaracji o wysokości opłaty kopii dokumentu potwierdzającego ilość zużytej wody dla danej nieruchomości. Zgodnie z art. 6n ust. 2 u.p.c.z., rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium określenie w uchwale wykazu dokumentów, które służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, nie jest tożsame ze zobowiązaniem wypełniającego deklarację do załączenia do deklaracji tych dokumentów. Rada Miejska podejmując powyższą regulację przekroczyła więc zakres upoważnienia ustawowego.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na to, że w części D deklaracji pn. „Adres nieruchomości na której powstają odpady komunalne” zawarto wymóg przedstawienia numeru telefonu; w ocenie Kolegium przedstawienie takich danych nie jest konieczne dla zidentyfikowania osób składających deklarację, zatem wypełnienie tego pola powinno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód