

Uchwała nr 59/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jemielno nr XXV/164/2013 z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XX/123/2012 Rady Gminy Jemielno z dnia 29 października 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Jemielno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

sformułowania o treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej i skarbowej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, zawartego w części F wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzonego uchwałą Rady Gminy Jemielno nr XXV/164/2013 z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XX/123/2012 Rady Gminy Jemielno z dnia 29 października 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Jemielno — wobec braku podstawy prawnej do zamieszczenia powołanej regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jemielno nr XXV/164/2013 z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XX/123/2012 Rady Gminy Jemielno z dnia 29 października 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Jemielno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 maja 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W części F wzoru deklaracji zawarto następujące sformułowanie: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej i skarbowej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W ocenie Kolegium powyższa regulacja w sposób istotny narusza prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania od właścicieli nieruchomości złożenia oświadczeń o powołanej treści.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności „karnej i skarbowej” za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym wykracza zatem poza zakres kompetencji organu stanowiącego

do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Nie jest zatem konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez właścicieli nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określony w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że:

- Rada Gminy nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz.,
- we wzorze deklaracji w części E pkt 1 i 2 zawarto sformułowanie „Obliczona stawka opłaty wynosi ... zł/miesiąc” — zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.p.cz. wprowadzony wzór deklaracji powinien dotyczyć „wysokości opłaty”, a nie „wysokości stawki”,
- wprowadzony wzór deklaracji nie został oznaczony jako załącznik do uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jemielno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód