

Uchwała nr 55/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Krośnice nr XXVI/147/2013
z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zmian budżetu na rok 2013

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Krośnice nr XXVI/147/2013 z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zmian budżetu na rok 2013 wskazuje się istotne naruszenie art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), ze względu na zaplanowanie przychodów z tytułów zwrotnych w kwocie wyższej o 399.360 zł od rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, co powoduje wzrost długu w sytuacji przekroczenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości, wskazanych w § 1, w nieprzekraczalnym terminie do 20 maja 2013 r. poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej polegających na doprowadzeniu jej do zgodności z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej w części i ustalenie budżetu w tej części przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Krośnice nr XXVI/147/2013 z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zmian budżetu gminy na rok 2013 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że Rada Gminy Krośnice podejmując badaną uchwałę:

- zwiększyła dochody budżetu o kwotę 625.412 zł,
- zwiększyła wydatki budżetu o kwotę 1.183.495 zł,
- zmniejszyła planowaną nadwyżkę budżetową o kwotę 558.083 zł,
- zwiększyła przychody budżetu o kwotę 658.083 zł, w tym z tytułu zaciąganej pożyczki o kwotę 499.360 zł,
- zwiększyła rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek o kwotę 100.000 zł.

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy określiła „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 499.360 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów”. Jednocześnie do budżetu wprowadzono przychody z tytułu „pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 499.360 zł na budowę basenu w ramach CETS w Krośnicach”.

Oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Krośnice badaną uchwałą zwiększyła dochody budżetu o 625.412 zł, natomiast wydatki ogółem o 1.183.495 zł. Źródłem finansowania zwiększonych wydatków były przychody z tytułu wolnych środków (158.723 zł) oraz pożyczka z WFOŚiGW na dofinansowania przedsięwzięcia pn. „Budowa basenu w ramach CETS w Krośnicach” w wysokości 499.360 zł (I transza pożyczki). Jednocześnie zwiększono planowane rozchody budżetu o 100.000 zł. W wyniku wprowadzonych zmian zmniejszono planowaną nadwyżkę budżetu o 558.083 zł, która po zmianach wynosi 516.268 zł.

Dokonując tych zmian Rada Gminy Krośnice zwiększyła dług gminy (per saldo o kwotę 399.360 zł), który według sprawozdań budżetowych na koniec 2012 r. wynosił 25.169.352 zł, co stanowiło 88,97% dochodów wykonanych, przy dopuszczalnym ustawowym poziomie 60%, określonym w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „pupf”, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z danych przedstawionych w kwartalnym sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie sporządzonym za okres od początku roku do dnia 31 marca 2013 r. wynika, iż gmina zrealizowała przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 956.225,06 zł.

W sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji sporządzonym według stanu na koniec I kw. 2013 r. wykazano zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 26.125.577,06 zł, z tego długoterminowe 25.169.352 zł i krótkoterminowe 956.225,06 zł. Relacja kwoty długu do planowanych dochodów według stanu na koniec I kw. 2013 r. wyniosła 64,4%, co oznacza przekroczenie granicy wynikającej z art. 170 ust. 2 pupf. W świetle tego przepisu w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus