

Uchwała nr 54/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stare Bogaczowice
nr XVII/102/13 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości
zamieszkałych położonych na terenie Gminy Stare Bogaczowice**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Gminy Stare Bogaczowice nr XVII/102/13 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Stare Bogaczowice w zakresie sformułowań oświadczeń zawartych w części E wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały — z powodu zamieszczenia ich bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stare Bogaczowice nr XVII/102/13 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Stare Bogaczowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 5 kwietnia 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rada Gminy w części E wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, zawarła wymóg złożenia przez osobę składającą deklarację oświadczenia następującej treści: „Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz. 926, ze zm.) oświadczam, że wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Kolegium wskazuje, iż przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych określają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Nie jest zatem konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez właścicieli nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody

na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołane przepisy nie stanowią podstawy do nakładania na właścicieli nieruchomości dodatkowych obowiązków, w tym składania oświadczeń o podanej powyżej treści.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła wykaz dokumentów – oświadczeń potwierdzających dane zawarte w deklaracji, który to wykaz umieściła w części E wzoru deklaracji, w postaci następującego sformułowania: „Do niniejszej deklaracji załączam oświadczenia zgodnie z § 3 Uchwały Rady Gminy Stare Bogaczowice w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Stare Bogaczowice: Oświadczenie o ilości gospodarstw domowych w nieruchomości, Oświadczenie o uczących się członkach rodziny pozostających poza miejscem zamieszkania, Oświadczenie o osobach pozostających poza granicami kraju, Oświadczenie o osobach pozostających poza granicami Gminy Stare Bogaczowice, Oświadczenie o osobach pozostających poza miejscem zameldowania w granicach gminy Stare Bogaczowice, Oświadczenie o złożeniu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub wnoszeniu tej opłaty w innej gminie”.

Zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium określenie w uchwale wykazu dokumentów, które służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, nie jest tożsame ze zobowiązaniem wypełniającego deklarację do załączenia do deklaracji tych dokumentów – oświadczeń. Rada Gminy podejmując powyższą regulację przekroczyła więc zakres upoważnienia ustawowego.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że:

- Rada Gminy Stare Bogaczowice nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do czego zobowiązuje art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w części C.1 deklaracji właściciel nieruchomości został zobowiązany do podania numeru telefonu, adresu e-mail, co nie jest konieczne dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zatem wypełnienie tej pozycji winno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stare Bogaczowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus