

Uchwała nr 49/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr XXII/148/13 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXI/136/12 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2013 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 76 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXII/148/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXI/136/12 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2013 rok wskazuje się istotne naruszenie prawa polegające na ujęciu w planie rozchodów spłaty rat kredytu zaciągniętego przez SPZOZ w Górze, przejętego przez Powiat Górowski w 2011 r., czym naruszono art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości, wskazanej w § 1, w nieprzekraczalnym terminie do 20 maja 2013 r. poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej polegających na doprowadzeniu jej do zgodności z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej w części i ustalenie budżetu w tej części przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XXII/148/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie: zmiany uchwały nr XXI/136/12 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2013 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 29 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu wprowadziła m.in. następujące zmiany w uchwale budżetowej Powiatu Górowskiego na 2013 rok:

- zmniejszyła plan wydatków w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, § 416 „Pokrycie ujemnego wyniku finansowego jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” o 660.000 zł,
- zwiększyła plan rozchodów o kwotę 660.000 zł, klasyfikując je w § 995 „Rozchody z tytułu innych rozliczeń krajowych”.

W uzasadnieniu badanej uchwały wskazano, że „Rozchody budżetu zwiększa się o 660.000 zł, tj. o kwoty rat kapitałowych spłacanego kredytu przejętego w 2011 r. po zlikwidowanym SPZOZ w Górze (o kwotę rat kapitału po SPZOZ zmniejsza się planowane wydatki budżetu)”.

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). W powołanym przepisie w sposób wyczerpujący wymieniono tytuły rozchodów publicznych, wskazując, że są nimi:

- 1) spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów,
- 2) wykup papierów wartościowych,
- 3) udzielone pożyczki i kredyty,
- 4) płatności wynikające z odrębnych ustaw, których źródłem finansowania są przychody z prywatyzacji majątku Skarbu Państwa,
- 5) inne operacje finansowe związane z zarządzaniem długiem publicznym i płynnością,
- 6) płatności związane z udziałami Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych.

Spłata rat kredytu zaciągniętego przez SPZOZ, a następnie przejętego przez Powiat do żadnej z ww. kategorii rozchodów w ramach budżetu Powiatu Górowskiego nie może zostać zaliczona. Jej ujęcie w planie rozchodów budżetu nie znajduje zatem podstaw.

Wskazuje się ponadto, że wydatkowy charakter ww. spłat potwierdza treść rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 215, z późn. zm.), w którym przewidziano w ramach klasyfikacji wydatków § 489 „Pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych”.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus