

Uchwała nr 45/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXVI/183/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w załączniku do uchwały nr XXXVI/183/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

1) części E.4 „Obniżka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi (opłata do zapłaty) obliczona samodzielnie przez właściciela nieruchomości w przypadku selektywnej zbiórki odpadów (wpisać wartość stanowiącą różnicę z poz. E.3 pomniejszoną o 24%)” — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), z powodu ustalenia obniżki naliczonej opłaty,

2) sformułowania dotyczącego odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy zawartego w części F „Oświadczenia i podpis składającego deklarację” — wobec braku podstawy prawnej do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia takiego oświadczenia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXVI/183/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej — Zespołu w Legnicy — 18 marca 2013 roku.

Wymienioną uchwałą, podjętą na podstawie art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), Rada Miejska w Jaworze ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowiący załącznik do uchwały.

We wzorze „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy” w części E.4 określono, że opłatę do zapłaty, obliczoną według ilości pojemników i odpowiednich stawek opłaty za pojemnik, należy obniżyć o 24%.

Natomiast w części F „Oświadczenia i podpis składającego deklarację” wzoru deklaracji właściciel nieruchomości został zobowiązany do złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy, wynikającej z obowiązujących przepisów w tym art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo.

Z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Natomiast stawki opłaty za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, rada gminy powinna ustalić w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6k ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustalenie zatem w deklaracji w części E.4, że opłata do zapłaty za pojemniki, obliczona według ich ilości i odpowiednich stawek za pojemnik, powinna być obniżona o 24%, w sposób istotny narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada gminy została bowiem upoważniona do określenia niższej stawki opłaty, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, a nie do określenia w deklaracji obniżki z powyższego tytułu od obliczonej kwoty opłaty.

Brak jest podstawy prawnej do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia oświadczenia, iż jest „świadoma/y odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy wynikającej z obowiązujących przepisów w tym art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”. Odebranie pod rygorem odpowiedzialności karnej takiego oświadczenia może przewidywać tylko przepis rangi ustawy. Powołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach takiej podstawy nie stanowi. W związku z powyższym Rada Miejska nie może zobowiązać składającego deklarację do złożenia oświadczenia o podanej powyżej treści.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

- Rada Miejska w Jaworze nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w części C.5.2 deklaracji właściciel nieruchomości został zobowiązany do podania numeru telefonu, co nie jest konieczne dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i może być podane tylko fakultatywnie, a ponadto w odniesieniu do osób fizycznych informacja ta podlega ochronie danych osobowych, natomiast w deklaracji nie zamieszczono odpowiedniego pouczenia w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus