

Uchwała nr 44/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXVI/186/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

pkt 1 i 2 w części G oraz sformułowania o treści: „Mapa (kopia mapy zasadniczej) lub szkic z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi)” w części I w załączniku do uchwały nr XXXVI/186/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy — wobec braku podstawy prawnej do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych, oświadczenia dotyczącego odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy oraz do dołączenia do deklaracji wymienionego dokumentu.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXVI/186/13 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 14 marca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej — Zespołu w Legnicy — 18 marca 2013 roku.

Wymienioną uchwałą, podjętą na podstawie art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), Rada Miejska w Jaworze ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowiący załącznik do uchwały.

We wzorze „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy” w części G „Oświadczenia i podpis składającego deklarację” w pkt 1 i 2 właściciel nieruchomości został zobowiązany do złożenia oświadczeń o treści:

„1. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w przedstawionych przeze mnie dokumentach dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przeze mnie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi — zgodnie z Ustawą z dnia 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. Nr 133, poz. 883).

2. Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy, wynikającej z obowiązujących przepisów w tym art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”.

Natomiast w części I „Wykaz dokumentów” tej deklaracji zobowiązano składającego deklarację do dołączenia „Mapy (kopii mapy zasadniczej) lub szkicu z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi)”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania dołączenia do deklaracji wymienionego w części I dokumentu oraz do zobowiązania w deklaracji do złożenia przedmiotowych oświadczeń.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Określenie przez radę gminy wzoru deklaracji powinno zatem zapewnić prawidłowe ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwić składanie deklaracji.

Powołane przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie stanowią podstawy do nakładania na właścicieli nieruchomości dodatkowych obowiązków, w tym dołączenia mapy z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (jak w części I wzoru deklaracji) oraz składania oświadczeń o treści zamieszczonej w pkt 1 i 2 w części G wzoru deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zmianę deklaracji, w terminach określonych w tym przepisie. Zdaniem Kolegium, brak jest podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi dołączenia do deklaracji mapy (kopii mapy zasadniczej) lub szkicu z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów.

Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie.

Odebranie pod rygorem odpowiedzialności karnej oświadczenia o odpowiedzialności za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy może przewidywać tylko przepis rangi ustawy. Powołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie stanowi podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia oświadczenia, iż jest świadomy odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy wynikającej z obowiązujących przepisów, w tym art. 56 ustawy z dnia 10 września 1999 r. — Kodeks karny skarbowy (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 186).

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

- Rada Miejska w Jaworze nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- zamieszczone w deklaracji w części G w pkt 3 oświadczenie o treści „W przypadku zalegania z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dn. 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. Nr 299, poz. 1954 z późn. zm.)” nie stanowi oświad-

czenia, ale jest pouczeniem i powinno być zamieszczone w odpowiedniej części deklaracji, tj. w części H „Pouczenia”,

- w deklaracji w części C „Dane składającego deklarację i dane nieruchomości” właściciel nieruchomości został zobowiązany do podania numeru telefonu, co nie jest konieczne dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i może być podane tylko fakultatywnie, a ponadto w odniesieniu do osób fizycznych informacja ta podlega ochronie danych osobowych, natomiast w deklaracji nie zamieszczono odpowiedniego pouczenia w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus