

Uchwała nr 38/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Sycowie nr XXX/172/2013 z dnia 7 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach składania deklaracji oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Syców

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w uchwale Rady Miejskiej w Sycowie XXX/172/2013 z dnia 7 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach składania deklaracji oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Syców:

- 1) części F wzoru deklaracji w zakresie objaśnienia: „(dane osób zamieszkałych należy wykazać w załączniku do deklaracji oraz dane osób zameldowanych a nie zamieszkałych)” oraz załącznika do deklaracji — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.),
- 2) części J wzoru deklaracji w zakresie sformułowania: „Składając niniejszą deklarację oświadczam, że znane mi są przepisy Kodeksu Karnego Skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością i potwierdzam własnoręcznym podpisem prawidłowość danych zamieszczonych w niniejszej deklaracji” — z powodu braku podstawy prawnej dla ww. regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Sycowie nr XXX/172/2013 z dnia 7 marca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach składania deklaracji oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Syców wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 18 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W części F wzoru deklaracji Rada Miejska zawarła wymóg złożenia oświadczenia o następującej treści:

„Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części F niniejszej deklaracji:

1. Jest zameldowanych osób
2. Zamieszkuje osób

(dane osób zamieszkałych należy wykazać w załączniku do deklaracji oraz dane osób zameldowanych a nie zamieszkałych)”.

W treści ww. załącznika wyodrębniono m.in. część B „Wykaz osób zamieszkałych na nieruchomości”, obejmującą liczbę osób zamieszkałych wraz z podaniem ich imion i nazwisk, oraz część C „Wykaz osób zameldowanych a niezamieszkałych na nieruchomości wskazanej w części A oraz opłacających w miejscu zamieszkania opłatę za gospodarowanie odpadami”, obejmującą imiona i nazwiska tych osób, PESEL oraz dane dotyczące miejscowości, ulicy, numeru domu, numeru lokalu.

Kolegium Izby wskazuje, że obowiązki, które gmina może nałożyć na osoby zobowiązane do złożenia deklaracji na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą pozostawać w sprzeczności z innymi prawami, w szczególności o randze konstytucyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) w art. 47 zapewnia prawo do prywatności. Jego konsekwencje widoczne są w art. 51 Konstytucji, który wprowadza może zobowiązywać jednostkę do ujawnienia informacji dotyczącej jej osoby, ale obowiązek taki może nałożyć tylko ustawa. Tak więc tylko ustawodawca został uprawniony do nakładania obowiązku ujawniania przez obywatela tego rodzaju informacji. Musi to być uzasadnione interesem publicznym dla celów statystycznych, gospodarczych itp. Ten sam przepis ogranicza pozyskiwanie informacji o obywatelach do przypadków niezbędnych i uznawanych w demokratycznym państwie. Władze nie mogą ustalać dowolnie zasobu informacji, jakie chcą uzyskać od obywateli, są w tym względzie ograniczone postanowieniem ustawy. Na podstawie danych zawartych w części B i C załącznika do deklaracji Gmina Syców uzyska m.in. dane dotyczące miejsca zamieszkania wszystkich osób zameldowanych na terenie gminy, które nie zostaną objęte opłatą, gdyż nie zamieszkują na terenie gminy, oraz dane dotyczące osób objętych opłatą, na których jednak nie ciążyą obowiązki wyznaczone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 2 pouczenia ujętego w załączniku do deklaracji zawarto następujące sformułowanie:

„W przypadku wskazania danych w części „C” niniejszego załącznika, należy przedstawić dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji, tj.:

- zaświadczenie potwierdzające zamieszkanie w obiektach zbiorowego zakwaterowania (internat, dom akademicki lub studencki itp.),
- zaświadczenie od pracodawcy potwierdzające stałe wykonywanie pracy poza Gminą Syców w przypadku, jeżeli wykonywanie tej pracy związane jest z zamieszkiem na terenie innej gminy,
- zaświadczenie z właściwej wojskowej jednostki organizacyjnej o odbywaniu służby wojskowej,
- inny dokument potwierdzający pobyt poza miejscem zameldowania.”

Zgodnie z art. 6n ust. 2 u.p.cz., rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium ewentualne określenie w uchwale wykazu dokumentów, które służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, nie jest tożsame ze zobowiązaniem wypełniającego deklarację do załączenia do deklaracji ww. dokumentów. Rada Gminy podejmując powyższą regulację przekroczyła więc zakres upoważnienia ustawowego.

W części J wzoru deklaracji organ stanowiący zawarł następujące sformułowanie: „Składając niniejszą deklarację oświadczam, że znane mi są przepisy Kodeksu Karnego Skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością i potwierdzam własnoręcznym podpisem prawidłowość danych zamieszczonych w niniejszej deklaracji”. W ocenie Kolegium ujęcie we wzorze deklaracji ww. sformułowania wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji, ustalony w art. 6n ust. 1 u.p.cz. Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełniania oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Deklaracja powinna zawierać również informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Za pozbawione podstaw prawnych należy również uznać wprowadzenie w części C załącznika do deklaracji sformułowania o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na konieczność uzupełnienia i doprecyzowania postanowień uchwały, a mianowicie:

- uchwała nie określa warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do czego zobowiązuje art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz.,
- w części D deklaracji pn. „Dane identyfikacyjne” zawarto wymóg przedstawienia numeru telefonu oraz adresu e-mail; w ocenie Kolegium przedstawienie takich danych nie jest konieczne dla zidentyfikowania osób składających deklarację, zatem wypełnienie ww. pól powinno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Sycowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus