

**Uchwała nr 33/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 marca 2013 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława nr XLI/244/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Oława nr XL/244/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Oława nr XL/244/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W części F w pkt 3.2 wzoru deklaracji, dotyczącym selektywnej zbiórki odpadów, w tabeli służącej do wyliczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyodrębniono m.in. następujące kolumny: nr 3 „Stawka (zł)”, nr 4 „Podatek VAT [3] × stawka VAT”, nr 5 „Wysokość opłaty (zł) [2] × [3] × [4]”. Treść powołanej części wzoru deklaracji w sposób istotny narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.cz.”. Z powołanego przepisu wynika, że rada gminy ustala wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Prawidłowość obliczenia opłaty bezspornie zależy od prawidłowości ustalenia kształtujących ją wielkości, w tym m.in. stawki. Wysokość stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie została ustalona (uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 32 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława XLI/242/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty). Nie można zatem uznać, że wzór deklaracji spełnia wymagania ustalone w art. 6n ust. 1 pkt 1 u.p.cz., tj. zapewnia prawidłowe wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami.

W części G wzoru deklaracji organ stanowiący zawarł następujące sformułowanie: „Oświadczam, że jestem świadomy (-a) odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. W ocenie Kolegium ujęcie we wzorze deklaracji ww. sformułowania wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji ustalony w art. 6n ust. 1 u.p.cz. Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełniania oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Deklaracja powinna zawierać również informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na nieprawidłowe sformułowania zawarte w treści uchwały. W nagłówku wzoru deklaracji jako składającego deklarację wskazano właścicieli nieruchomości zamieszkałych, właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości w części zamieszkałych i niezamieszkałych — na terenie gminy Oława, tymczasem w uchwale nr XLI/242/2013 Rada ustaliła metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami tylko dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Za bezprzedmiotowe uznać należy oświadczenie zawarte w części F1 wzoru deklaracji. Również katalog podmiotów składających deklarację wskazany w części C deklaracji nie jest tożsamy z katalogiem podmiotów wymienionym w art. 2 ust. 1 pkt 4 u.p.cz. definiującym właściciela nieruchomości.

Kolegium wskazuje również, że w § 2 ust. 1 uchwały jako termin złożenia deklaracji wskazano 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania odpadów komunalnych. W ocenie Kolegium „powstanie odpadów komunalnych” jako zdarzenie wyznaczające bieg terminu do złożenia deklaracji może być wskazywane tylko w sytuacji, gdy organ stanowiący postanowi o odbiorze odpadów z terenów niezamieszkałych. W powołanej uchwale Rady Gminy nr XLI/242/2013 metody obliczania opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych nie ustalono. Wskazuje się ponadto, że w zakresie wskazania terminów złożenia deklaracji część normatywna uchwały jest niespójna z pouczeniem ujętym we wzorze deklaracji.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus