

Uchwała nr 26/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 marca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXIV/147/2013 Rady Gminy Niechlów
z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie: Regulaminu przyznania dotacji celowej z budżetu gminy
na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Niechlów

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XXIV/147/2013 Rady Gminy Niechlów z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie: Regulaminu przyznania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niechlów w części dotyczącej obowiązku składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej określonego w załączniku nr 2 do Regulaminu w brzmieniu „Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych, zamieszczonych powyżej” — z powodu braku podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIV/147/2013 Rady Gminy Niechlów z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie: Regulaminu przyznania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niechlów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 1 marca 2013 roku.

W badanej uchwale organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wprowadził m.in. następujące postanowienia:

W § 5 ust. 1 pkt 2 Regulaminu (stanowiącego załącznik do uchwały) wskazano, że: „Dotacja udzielana jest zgodnie z niniejszym regulaminem oraz na podstawie złożonych dokumentów: [...] 2) oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością wraz z kserokopią dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości, stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu”. W załączniku tym zawarto zapis o treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych, zamieszczonych powyżej”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, może skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości lub w części bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Jak wskazuje ukształtowana linia orzecznicza sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenia przepisów prawa materialnego, jak i proceduralnego, polegające w szczególności na wadliwej ich wykładni (por. np. wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Za istotne naruszenie prawa uznać należy wprowadzenie w załączniku nr 2 do Regulaminu oświadczenia składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej na podstawie art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), zwanej dalej „kk”.

Kolegium zwraca uwagę, że norma postępowania zawarta w art. 233 § 1 kk, wiąże odpowiedzialność ze składaniem zeznania w „postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy”. Mając na względzie fakt, że czynności podejmowane w zakresie udzielania dotacji celowej nie są czynnościami dokonywanymi „na podstawie ustawy”, ale na podstawie uchwały, uznać należy, iż zawarcie w treści uchwały kwestionowanego zapisu wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i tym samym brak jest podstaw prawnych do określania obowiązków pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Niechlów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus