

Uchwała nr 21/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 lutego 2013 r.

w sprawie ustalenia budżetu gminy Przemków na rok 2013

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 240 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 31.941.601 zł, z tego:

- 1) dochody bieżące 24.975.594 zł,
- 2) dochody majątkowe 6.966.007 zł,

zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2

Ustala się łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 29.527.799 zł, z tego:

- 1) wydatki bieżące 24.975.594 zł,
- 2) wydatki majątkowe 4.552.205 zł,

zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały.

§ 3

Planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 2.413.802 zł przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

§ 4

Ustala się łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu w wysokości 2.413.802 zł, zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały.

§ 5

Tworzy się w budżecie rezerwy:

- 1) ogólną w wysokości 29.528 zł,
- 2) celowe w łącznej wysokości 428.919 zł, z tego:
 - a) na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 59.926 zł,
 - b) na spłatę zobowiązań wymagalnych w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w wysokości 368.993 zł.

§ 6

Ustala się plan wydatków majątkowych w wysokości 4.552.205 zł, zgodnie z załącznikiem nr 4 do uchwały.

§ 7

Ustala się plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego:

- przychody w wysokości 2.656.000 zł,
- koszty w wysokości 2.656.000 zł,

zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały.

§ 8

Ustala się kwoty dotacji:

- 1) dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 775.560 zł, z tego:
 - a) przedmiotowych w wysokości 150.000 zł,
 - b) podmiotowych w wysokości 619.460 zł,
 - c) celowych w wysokości 6.100 zł,
- 2) dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w wysokości 70.000 zł, z tego dotacje podmiotowe w wysokości 70.000 zł, zgodnie z załącznikiem nr 6 do uchwały.

§ 9

Ustala się plan dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 256.795 zł oraz plan wydatków sfinansowanych z tych dochodów w wysokości 256.795 zł, zgodnie z załącznikiem nr 7 do uchwały.

§ 10

Ustala się plan dochodów w wysokości 2.416.185 zł i wydatków w wysokości 2.416.185 zł związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami, zgodnie z załącznikami nr 8 i 9 do uchwały.

§ 11

Ustala się plan dochodów w wysokości 95.000 zł z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków w wysokości 95.000 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

§ 12

Ustala się plan wydatków w ramach funduszu sołeckiego w wysokości 116.716,18 zł, zgodnie z załącznikiem nr 10 do uchwały.

§ 13

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Uzasadnienie

Burmistrz Przemkowa pismem z dnia 4 lutego 2013 r., znak Fin.3021.5.1.2013, poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, Zespół w Legnicy, że na sesji Rady Miejskiej w Przemkowie w dniu 29 stycznia 2013 r. nie został uchwalony budżet gminy Przemków na 2013 rok.

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę budżetową przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach — nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. W sytuacji niepodjęcia uchwały budżetowej przez organ stanowiący w wyznaczonym terminie, regionalna izba obrachunkowa, działając na podstawie art. 240 ust. 3 ufp, w terminie do końca lutego roku budżetowego ustala budżet tej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zadań własnych oraz zadań zleconych. Do dnia ustalenia budżetu przez regionalną izbę obrachunkową podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest projekt uchwały budżetowej, przedstawiony organowi stanowiącemu przez organ wykonawczy, w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ufp, tj. do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Ustalając budżet gminy Przemków, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wzięło pod uwagę:

1) wielkości wynikające z projektu uchwały budżetowej, przedłożonego Izbie zarządzeniem nr 91/12 Burmistrza Przemkowa z dnia 15 listopada 2012 r.,

2) informacje Burmistrza Przemkowa przekazane pismem z dnia 14 lutego 2013 r. (znak Fin.3021.5.2.2013) dotyczące proponowanych zmian do projektu budżetu przedstawionych na sesji w dniu 29 stycznia 2013 r. oraz wydatków majątkowych i zadań inwestycyjnych przyjętych w projekcie budżetu,

3) informacje o planowanych dochodach majątkowych, w tym o nieruchomościach przeznaczonych do sprzedaży, oraz dodatkowe informacje przekazane przez Burmistrza pismem z dnia 30 stycznia 2013 r. (znak Fin.3021.1.2013),

4) stan zobowiązań gminy na koniec 2012 roku.

Na podstawie powyższych dokumentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustalając budżet gminy Przemków na 2013 rok przyjęło następujące wielkości:

1. Łączną kwotę dochodów budżetu w wysokości 31.941.601 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 24.975.594 zł i dochody majątkowe w wysokości 6.966.007 zł.

Dochody bieżące Kolegium ustaliło na podstawie informacji Burmistrza (pismo z 14 lutego 2013 r.).

Dochody majątkowe ustalono przyjmując dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.100.000 zł, dotacje i środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp w kwocie 5.777.712 zł oraz pozostałe dotacje na cele inwestycyjne w kwocie 88.295 zł. Ustalając dochody ze sprzedaży majątku Kolegium wzięło pod uwagę, iż Rada Miejska w Przemkowie nie wyraziła zgody na sprzedaż w trybie bezprzetargowym dla Centrum Sportu i Rekreacji sp. z o.o. nieruchomości określonych jako „termy przemkowskie, obiekt stadionu i hali sportowej”.

2. Wydatki budżetu w łącznej wysokości 29.527.799,00 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 24.975.594 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 4.552.205,00 zł.

Łączną kwotę wydatków bieżących Kolegium ustaliło na podstawie informacji Burmistrza (pismo z 14 lutego 2013 r.). W planie wydatków bieżących Kolegium:

a) ustaliło obowiązkowe rezerwy budżetowe (ogólną i celową na realizację zadań własnych w zakresie zarządzania kryzysowego) w minimalnej wysokości, określonej art. 222 ust. 1 ufp i art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.),

b) przeznaczyło na wydatki w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” (310.546 zł) oraz 80110 „Gimnazja” (100.000 zł) środki pochodzące ze zmniejszenia rezerw oraz planowanych wydatków na promocję gminy i część wydatków na zadania statutowe Urzędu Miejskiego w Przemkowie,

c) zmniejszyło z kwoty 2.735.331 zł do kwoty 2.363.902 zł wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (dział 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdział 75702 „Obsługa papierów wartościowych kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego”) w związku ze zmniejszeniem przychodów i rozchodów budżetu związanych z restrukturyzacją pożyczki z Magellan SA; pozostałe w budżecie środki przeznaczono m.in. na rezerwę celową na spłatę zobowiązań wymagalnych w dziale 801.

W planie wydatków majątkowych Kolegium ustaliło wydatki na zadania inwestycyjne realizowane z udziałem środków unijnych, zadania realizowane na podstawie umów z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, zadania, które realizowane są w oparciu o zawarte umowy i zobowiązania.

3. Rozchody budżetu Kolegium ustaliło w wysokości 2.413.802 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zgodnie z przypadającymi do spłaty w 2013 r. kwotami rat wynikającymi z już zawartych umów. Zadłużenie gminy Przemków na koniec 2012 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiło 23.564.134,02 zł. Po spłacie przypadających w 2013 r. rat od zaciągniętych zobowiązań kwota długu na koniec 2013 r. wyniesie 21.150.332,02 zł, co stanowi 66,22% dochodów ustalonych przez Kolegium i przekracza ustawową granicę (60% dochodów). Na poziom długu gminy z tytułu zaciągniętych w latach wcześniejszych zobowiązań finansowych Kolegium nie ma wpływu.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę, że po ustaleniu budżetu przez Izbę organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać jego zmian, ponieważ odzyskuje swoje kompetencje w sprawach budżetowych, które ustały w wyniku nieuchwalenia budżetu do 31 stycznia roku budżetowego.

Kolegium Izby wskazuje również, że do obowiązków organu stanowiącego należy nie tylko uchwalenie budżetu gminy, lecz także uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany (art. 230 ust. 6 ufp). Kolegium Izby podkreśla, że wieloletnia prognoza finansowa jest dokumentem umożliwiającym ocenę kształtowania się długu gminy oraz obciążenia dochodów budżetu spłatami rat kredytów i pożyczek w okresie wieloletnim, ale przede wszystkim umożliwiającym wieloletnie planowanie przedsięwzięć gminnych.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus