

Uchwała nr 18/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia nr 188/O/2012 Burmistrza
Głuszycy z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszyca
na 2012 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

§ 1 zarządzenia nr 188/O/2012 Burmistrza Głuszycy z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2012 rok — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), polegającego na zmianie planu dochodów budżetu w zakresie: odsetek (§ 0920), podatku od nieruchomości (§ 0310), opłaty targowej (§ 0430), podatku od czynności cywilnoprawnych (§ 0500), podatku dochodowego od osób prawnych (§ 0020).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 188/O/2012 Burmistrza Głuszycy z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2012 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 7 stycznia 2013 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Głuszycy, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, w § 1 dokonał zmian w planie dochodów Gminy Głuszyca zgodnie z załącznikiem nr 1, polegających na:

- zwiększeniu planu dochodów w dziale 750 „Administracja publiczna” w § 0920 „Pozostałe odsetki” o kwotę 300 zł oraz w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” w § 0430 „Wpływy z opłaty targowej” o kwotę 70 zł i w § 0500 „Podatek od czynności cywilnoprawnych” o kwotę 11.800 zł,
- zmniejszeniu planu dochodów w dziale 757 o kwotę 12.170 zł, z czego o 370 zł w § 0310 „Podatek od nieruchomości” i o 11.800 zł w § 0020 „Podatek dochodowy od osób prawnych”.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zmiana budżetu po stronie dochodów została dokonana z naruszeniem art. 257 ufp. Zgodnie z art. 257 ufp w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1. dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
2. dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3. wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
4. dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Jak wskazuje powyższe, burmistrz nie ma uprawnienia do zmiany planu dochodów poza wyjątkami wymienionymi w art. 257 ufp.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ufp zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska