

Uchwała nr 16/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Zarządu Powiatu w Miliczu
nr 194/2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XV/75/2011 w sprawie
budżetu powiatu na 2012 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Zarządu Powiatu w Miliczu nr 194/2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XV/75/2011 w sprawie budżetu powiatu na 2012 rok w zakresie zmniejszenia planowanych przychodów z tytułu wolnych środków o kwotę 105.889 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu w Miliczu nr 194/2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XV/75/2011 w sprawie budżetu powiatu na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dnia 3 stycznia 2013 roku.

Wymienioną uchwałą Zarząd Powiatu w Miliczu, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, dokonał zmian budżetu Powiatu na 2012 rok polegających na zwiększeniu dochodów o kwotę 105.889 zł w związku z otrzymaniem środków w wysokości 105.889 zł z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej (zgodnie z pismem Ministra Finansów nr 0213/ST4/4822/970/12). Jednocześnie dokonano zmniejszenia wysokości źródeł pokrycia planowanego deficytu, tj. przychodów z tytułu wolnych środków o 105.889 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że podjęta ona została z istotnym naruszeniem art. 257 ufp, albowiem na gruncie obowiązującego prawa brak jest przepisów umożliwiających organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego dokonywanie zmian planowanych przychodów budżetu.

Zgodnie z art. 257 ufp w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1. dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
2. dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
3. wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
4. dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Oznacza to, że w toku wykonywania budżetu Zarząd Powiatu może dokonywać zmian dochodów wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ufp zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącej Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska