

**Uchwała Nr 2/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 stycznia 2013 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały nr 105/232/2012 Zarządu Powiatu Polkowickiego z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2012 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

części uchwały nr 105/232/2012 Zarządu Powiatu Polkowickiego z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2012 rok w zakresie dotyczącym zwiększenia planu dochodów i wydatków ze środków otrzymanych z tytułu zwiększenia Powiatowi Polkowickiemu na rok 2012 o kwotę 124.422 zł części oświatowej subwencji ogólnej, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr 105/232/2012 Zarządu Powiatu Polkowickiego z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 27 grudnia 2012 roku.

Wymienioną uchwałą Zarząd Powiatu Polkowickiego, powołując się m.in. na art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) — zwanej dalej „ufp” — dokonał zmian budżetu Powiatu na 2012 rok polegających na zwiększeniu dochodów i wydatków o kwotę 314.067 zł, w tym w związku z otrzymaniem środków w wysokości 124.422 zł z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej (zgodnie z pismem Ministra Finansów nr STS/4822/14p/BKU/12 z dnia 23 listopada 2012 r.).

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że podjęta ona została bez podstawy prawnej, albowiem na gruncie obowiązującego prawa brak przepisów umożliwiających organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego dokonywanie zmian budżetu w wymienionym zakresie. W powołanym wyżej piśmie Minister Finansów wskazał, że część oświatowa subwencji ogólnej zwiększona została na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.). Oznacza to, że zmian planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji o kwotę 124.422 zł mógł dokonać wyłącznie organ stanowiący.

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 257 pkt 2 ufp nie miał zastosowania do dokonanych zmian budżetu. Przepis ten uprawnia Zarząd Powiatu do zmian budżetu wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej tylko po stronie dochodowej. Natomiast o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej, w tym części oświatowej subwencji, stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Ponieważ otrzymane przez Powiat środki nie pochodziły z podziału rezerw subwencji ogólnej, o zwiększeniu planu dochodów, jak i ich przeznaczeniu na konkretne cele (wydatki) mógł zdecydować wyłącznie organ stanowiący.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r., stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Polkowickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska