

Uchwała nr 75/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXIV/197/12 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 31 października 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Środa Śląska przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

następujących postanowień uchwały nr XXIV/197/12 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 31 października 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Środa Śląska przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania:

- 1) § 5 ust. 3 zdanie drugie — wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej „uso”,
- 2) § 6 ust. 2 — wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 uso oraz art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIV/197/12 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 31 października 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Środa Śląska przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 listopada 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W § 5 ust. 3 uchwały organ stanowiący zawarł następującą regulację: „Podstawą ustalania wysokości dotacji na dany miesiąc jest złożona do 10 dnia każdego miesiąca informacja o faktycznej liczbie uczniów za miesiąc poprzedni. Informacja o liczbie uczniów w niepublicznych przedszkolach i innych niepublicznych formach wychowania przedszkolnego dotyczy tych dzieci, dla których udokumentowany jest przynajmniej 5-dniowy pobyt w danym miesiącu”. Powołana regulacja w zakresie, w jakim odnosi się do podstawy naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, w sposób istotny narusza art. 90 ust. 2b i 2d uso. Z przepisów tych wynika,

że dotacja przysługuje na każdego ucznia, natomiast postanowienia uchwały wskazują, że wyłącznie na ucznia, który uczęszcza do przedszkola lub innych form wychowania przedszkolnego przynajmniej przez 5 dni.

W § 6 ust. 2 uchwały ustalono, że „W sytuacji przekazania do Gminy Środa Śląska przez osobę prowadzącą niepubliczną szkołę podstawową, niepubliczne przedszkole lub inną niepubliczną formę wychowania przedszkolnego zawyżonej w stosunku do stanu faktycznego liczby uczniów, udzielona na tej podstawie dotacja podlega zwrotowi wraz z odsetkami, liczonymi jak za zaległości podatkowe od dnia przekazania tej dotacji”. Powołane postanowienia określają konsekwencje pobrania z budżetu gminy dotacji wyliczonej w oparciu o zawyżoną w stosunku do stanu faktycznego liczbę uczniów, tj. pobrania dotacji nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Regulacja ta narusza w sposób istotny art. 90 ust. 4 uso, bowiem nie mieści się w granicach upoważnienia do stanowienia prawa przez organy gminy zawartego w tym przepisie, oraz art. 252 ust. 6 pkt 2 ufp, bowiem odmiennie niż ten przepis określa moment, od którego powinny być naliczane odsetki. Z powołanego przepisu ufp wynika, że w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w art. 252 ust. 1 i 2, tj. począwszy od dnia następującego po 15 dniu od dnia stwierdzenia okoliczności powodujących konieczność zwrotu lub począwszy od dnia następującego po 15 dniu po upływie terminu wykorzystania dotacji (w sytuacji gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok). Postanowienia § 6 ust. 2 uchwały pozbawione są zatem podstaw prawnych i w sposób istotny naruszają art. 252 ust. 6 pkt 2 ufp.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że wbrew tytułowi uchwały i wymaganiom wynikającym z art. 90 ust. 4 uso badana uchwała nie stanowi kompleksowej regulacji w zakresie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, nie odnosi się bowiem do podstaw naliczania dotacji dla dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju uczęszczających do szkół podstawowych (art. 90 ust. 1a uso).

Kolegium zwraca ponadto uwagę, że w badanej uchwale nie uregulowano w sposób wystarczający trybu rozliczania dotacji — nie uregulowano kwestii zmian podstawy naliczania dotacji wynikających z ewentualnych zmian planowanych wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska