

Uchwała nr 69/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 października 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Żmigrodzie
nr 0007.XXIII.172.2012 z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przyznania
pomocy finansowej dla Powiatu Trzebnickiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXIII.172.2012 z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przyznania pomocy finansowej dla Powiatu Trzebnickiego na realizację zadania pn. „Budowa chodnika i ciągu pieszo-rowerowego wraz z kanalizacją deszczową oraz remont nawierzchni ul. Tadeusza Kościuszki w Żmigrodzie” — wobec istotnego naruszenia art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.) w związku z art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXIII.172.2012 z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przyznania pomocy finansowej dla Powiatu Trzebnickiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 października 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Miejska w Żmigrodzie postanowiła przyznać dla Powiatu Trzebnickiego pomoc finansową w ramach partnerstwa jednostek samorządu terytorialnego przy aplikacji o środki pochodzące z Programu Wieloletniego pod nazwą „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” na realizację zadania pn. „Budowa chodnika i ciągu pieszo-rowerowego wraz z kanalizacją deszczową oraz remont nawierzchni ul. Tadeusza Kościuszki w Żmigrodzie” (§ 1 uchwały). Zgodnie z wolą Rady Miejskiej przekazanie środków nastąpi w 2013 r. pod warunkiem uzyskania przez Powiat Trzebnicki dofinansowania ww. zadania oraz po zabezpieczeniu środków w budżecie Gminy Żmigród na rok 2013 (§ 2 uchwały), co oznacza, że udzielona pomoc finansowa będzie mieć formę dotacji celowej.

Rada Miejska w Żmigrodzie w badanej uchwale nie określiła kwoty udzielanej pomocy finansowej, czym w istotny sposób naruszyła art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.) — zwanej dalej „uod” — w związku z art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) — zwanej dalej „ufp”.

W świetle art. 47 uod jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań (ust. 1). Wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji (ust. 2). Również z art. 220 ust. 1 ufp wynika możliwość udzielenia innym jednostkom samorządu terytorialnego pomocy finansowej w formie dotacji celowej lub pomocy rzeczowej.

Z powyższego wynika, że do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego należy określenie kwoty udzielanej pomocy finansowej (dotacji celowej). Upoważniając Burmistrza do „zawarcia porozumienia z Powiatem Trzebnickim w sprawie przyznania pomocy finansowej” — bez określenia kwoty udzielanej pomocy finansowej — Rada Miejska scedowała na Burmistrza swoją wyłączną kompetencję do ustalenia wysokości przedmiotowej dotacji celowej.

Równocześnie Kolegium stwierdza, że zgodnie z dyspozycją art. 220 ust. 2 upf podstawą udzielenia pomocy finansowej jest „umowa”, a nie „porozumienie”. Cechą porozumień zawieranych między jednostkami samorządu terytorialnego jest przekazanie środków finansowych innej jednostce samorządu terytorialnego z jednoczesnym przekazaniem jej do zrealizowania zadania własnego, natomiast kształt umowy dotacyjnej ustala udzielający dotacji, jednostronnie określając w niej warunki udzielenia dotacji.

Ponadto błędnie w podstawie prawnej uchwały powołano art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.). W podstawie prawnej uchwały należało wskazać przepisy dające kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały (tj. art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 upf).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żmigrodzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus