

Uchwała nr 51/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 lipca 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 259.XXVII.2012 z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Jelenia Góra dla szkół publicznych, publicznych przedszkoli i innych placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 259.XXVII.2012 z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Jelenia Góra dla szkół publicznych, publicznych przedszkoli i innych placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, wobec istotnego naruszenia art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 259.XXVII.2012 z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Jelenia Góra dla szkół publicznych, publicznych przedszkoli i innych placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — w dniu 2 lipca 2012 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2–3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 1 ust. zd. 1 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „Dotacja udzielana jest na wniosek osoby prawnej lub fizycznej prowadzącej publiczne przedszkole, wychowanie przedszkolne, publiczną szkołę lub placówkę, o których mowa w art. 80 ust. 2–3b ustawy o systemie oświaty.”

Rada Miejska Jeleniej Góry nie ustaliła jednak w badanej uchwale podstawy obliczenia dotacji w oparciu o art. 80 ust. 2b i 2c ustawy o systemie oświaty, który normuje jedynie dolny limit podstawy ustalania wielkości dotacji dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, oraz dla placówek prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Zgodnie z art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty placówki te otrzymują dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, natomiast publiczne przedszkola, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5, a także

publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Rada gminy zobowiązana jest do ustalenia podstawy obliczenia dotacji, co wynika z treści art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nakazującego ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji z uwzględnieniem podstawy obliczania dotacji. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie ustalają podstawy obliczenia dotacji a jedynie ustawowe limity, poniżej których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dotacji ustalić nie może.

Rada Miejska w badanej uchwale przyjęła także następujące regulacje (w § 3 ust. 2–4):

„2. Nieprzekazanie informacji, o której mowa w ust. 1, spowoduje wstrzymanie kolejnych rat dotacji do czasu złożenia zaległej informacji.

3. Dotację udzieloną publicznemu przedszkolu, publicznej szkole lub placówce cofa się od dnia zaprzestania działalności placówki.

4. Dotację cofa się także w przypadku cofnięcia zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej od dnia uprawomocnienia się decyzji w tym zakresie.”

Kolegium stwierdza, że cytowane wyżej uregulowania uchwały nr 259.XXVII.2012 Rady Miejskiej Jeleniej Góry również naruszają art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ponieważ wykraczają poza zakres spraw, do których określenia uprawniony jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podstawie wymienionego przepisu ustawy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do określania trybu wstrzymywania oraz cofania dotacji. Zgodnie z treścią art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty przedmiotowe dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Przepis ten wyraźnie reguluje sposób i termin przekazywania dotacji, tak więc organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymywania wypłat oraz cofania należnych dotacji. Zasada ta została wyrażona m.in. w wyroku WSA w Kielcach z dnia 14 grudnia 2009 r. (II SA/Ke 665/09), z którego uzasadnienia wynika, że ustawodawca nie przewidział w przepisach rangi ustawowej instytucji wstrzymywania dotacji, co oznacza, iż kwestia ta w ogóle nie może być regulowana przepisami prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus