

Uchwała nr 47/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 czerwca 2012 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/124/12 Rady Gminy Kostomłoty
z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych

Na podstawie art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza,

że uchwała nr XXIII/124/12 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych podjęta została z naruszeniem art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), zwanej dalej „pufp”, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIII/124/12 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 czerwca 2012 roku.

Rada Gminy Kostomłoty przedmiotową uchwałą postanowiła o emisji obligacji o łącznej wartości nominalnej 5.680.000 zł. W § 3 ust. 2 uchwały wskazano, że emisja serii: A12, B12, C12, D12, E12, tj. obligacji o łącznej wartości 2.700.000 zł, zostanie przeprowadzona w 2012 r., a emisja serii: A13, B13, C13, D13, E13, tj. obligacji o łącznej wartości 2.980.000 zł, w 2013 roku.

Jednocześnie Rada ustaliła (§ 2 uchwały), że środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone na:

- 1) finansowanie planowanego w 2012 r. deficytu budżetu z zakresu realizowanych inwestycji,
- 2) spłatę w 2013 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje.

W uchwale nr XVIII/104/11 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty dla 2013 r. zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody w wysokości 20.414.970 zł,
- przychody w wysokości 3.274.111 zł, z tego z tytułu emisji obligacji w wysokości 2.980.000 zł i z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie w wysokości 294.111 zł,
- rozchody w wysokości 6.022.655 zł.

Planowana w 2013 r. do spłaty m.in. z emitowanych obligacji kwota spłat zobowiązań (6.022.655 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (w wysokości 625.000 zł) stanowi 32,56% planowanych dochodów (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych — 23,30% tych dochodów), co oznacza, że w 2013 r. relacja, o której mowa w art. 169 pufp, tj. 15% planowanych dochodów, nie zostanie zachowana.

W latach 2011–2013 stosownie do art. 121 ust. 8 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) obowiązują przepisy art. 169–170 pufp, wyznaczające maksymalny poziom

zadłużenia jednostki oraz spłat długu jednostki. W myśl art. 169 ust. 1 pufp łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z powołanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że dług Gminy w latach 2012–2013 będzie się kształtował w granicach prawnie dopuszczalnych, a w latach 2014–2024 zachowana zostanie również relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”.

Obecna na posiedzeniu Kolegium Skarbnik Gminy Kostomłoty wyjaśniła, że emisja obligacji przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i nie wpłynie na zwiększenie długu. Wcześniejsza spłata zobowiązań, powodująca przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 169 pufp, wynika z zagrożenia niespełnienia relacji określonych w art. 243 ufp.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że jako cel emisji obligacji w 2012 r. (kwota 2.700.000 zł) wskazano finansowanie planowanego w 2012 r. deficytu budżetu z zakresu realizowanych inwestycji. W budżecie 2012 r. zaplanowano co prawda deficyt majątkowy w wysokości 3.265.381 zł (przy deficycie budżetu w wysokości 2.184.611 zł), jednakże podkreślić należy, że przewidziano również przychody związane z wyprzedzającym finansowaniem zadań w wysokości 1.890.721 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Zastępca Przewodniczącej Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska