

Uchwała Nr 41/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 maja 2012 roku

w sprawie odwołania od uchwały Nr III/88/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu z 27 kwietnia 2012 roku w sprawie opinii o
przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu
Gminy Głuszyca za 2011 rok

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt.2 w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. Nr 55, poz.577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

utrzymuje w mocy

uchwałę nr III/88/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 kwietnia 2012 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2011 rok.

Uzasadnienie

Odwołanie Burmistrza Głuszycy od uchwały nr III/88/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 kwietnia 2012 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2011 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 maja 2012 roku.

Burmistrz Głuszycy — działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych — odwołał się od przedmiotowej uchwały i wniósł o jej zmianę. Odwołanie zostało złożone w terminie ustawowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu po zapoznaniu się z przedłożonym odwołaniem zważyło, co następuje:

Z zarzutów postawionych przez Skład Orzekający w opinii o sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2011 rok wynika, że realizacja budżetu w tym roku budżetowym przebiegała z naruszeniem zasad gospodarki finansowej określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wyrazem tego jest: dopuszczenie do powstania w roku 2011 zobowiązań wymagalnych na kwotę 765.151,61 zł, przekroczenie planowanych wydatków o kwotę 18.834,65 zł, wzrost poziomu zadłużenia do 59,71% wykonanych dochodów oraz zaangażowanie wydatków budżetowych powyżej ustalonego planu wydatków (przekroczenie o 68.572,33 zł). Oznacza to naruszenie zasad określonych w art. 44 i art. 46 ustawy o finansach publicznych i stanowiło podstawę wydania negatywnej opinii o sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2011 rok.

Burmistrz w złożonym odwołaniu potwierdził wystąpienie na koniec roku 2011 ww. nieprawidłowości, stwierdzając jednak, że sytuacja finansowa Gminy nie jest wynikiem działań podjętych wyłącznie w roku 2011. Zdaniem Odwołującego się, jest to „konsekwencja wcześniejszych problemów finansowych tej gminy, co wynika ze sprawozdań finansowych i opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej za lata 2009 i 2010”. W ocenie Burmistrza został on ukarany negatywną opinią za zobowiązania zaciągnięte w latach 2009 i 2010, które w konsekwencji spowodowały wzrost zadłużenia Gminy. Odwołujący się poinformował, iż funkcję Burmistrza Głuszycy objął w dniu 13 grudnia 2010 r. i nie miał wpływu na wielkość zaciągniętych zobowiązań skutkujących koniecznością ich zapłaty w 2011 roku. Zdaniem Odwołującego się, nie mógł on „tak drastycznie obniżyć wydatków bieżących roku 2011, aby bez konsekwencji przekroczenia wydatków w roku 2011 spłacić zobowiązania roku 2010 w tak olbrzymiej kwocie 2.258.292,14 zł, bo nie było możliwe znalezienie

dodatkowych dochodów bieżących na ich pokrycie, a Odwołującemu się zależało na urealnieniu budżetu Gminy Głuszyca — dochodów”.

W ocenie Kolegium podniesione w odwołaniu argumenty nie mogą rzutować na zmianę opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za rok 2011 wydanej przez Skład Orzekający. Kolegium zauważa, że w roku 2011, w stosunku do 2010, nastąpił przyrost zadłużenia Gminy łącznie o kwotę 6.427.839,07 zł (o kwotę 5.900.096 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz o kwotę 527.744 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych).

Kwota długu stanowi 65,62% wykonanych dochodów, a przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych stanowi 59,71% wykonanych dochodów.

Oceny zasadności zaciągnięcia w roku 2011 kredytów i pożyczek w wysokości 7.453.310 zł dokonał Odwołujący się wskazując w odwołaniu wartość wolnych środków (2.319.377,19 zł) wykazanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-NDS za I kw. 2012 roku.

Jednocześnie Kolegium zauważa, że relacja łącznej kwoty długu do dochodów na koniec 2010 r. wyniosła 41,02% (na koniec 2009 r. 28,34%), co podważa zasadność powoływania się na opinie wydane o sprawozdaniu z wykonania budżetu za te lata.

Skład Orzekający oceniając przedłożone sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2011 rok zasadnie odniósł się do nieprawidłowości, jakie wystąpiły w realizacji budżetu, a w szczególności naruszenia zasad wykonywania budżetu i zagrożenia przekroczenia ustawowych granic zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji uchwały.

Uchwała jest ostateczna i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Zastępca Przewodniczącej Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska