

Uchwała Nr 39/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 9 maja 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kłodzko
Nr 216/VI/2012 z 30 marca 2012 roku w sprawie opłaty od posiadania psów

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Kłodzko nr 216/VI/2012 z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie opłaty od posiadania psów wobec istotnego naruszenia art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 19 pkt 1 lit. f ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.), polegającego na uchwaleniu stawki opłaty od posiadania psów w trakcie roku podatkowego.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kłodzko nr 216/VI/2012 z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie opłaty od posiadania psów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 11 kwietnia 2012 roku.

Rada Gminy Kłodzko przedmiotową uchwałą wprowadziła roczną opłatę od posiadania psów w wysokości 10 zł od jednego psa oraz 15 zł za każdego następnego psa. Jednocześnie ustaliła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że stawki opłaty od posiadania psów określone uchwałą, która wchodzi w życie w czasie roku podatkowego, nie mogą mieć zastosowania do obliczania wysokości opłaty na ten rok podatkowy. Określenie w § 2 uchwały stawki rocznej opłaty od posiadania psów nie jest równoznaczne z tym, że opłata może być pobrana za rok 2012. Z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika zasada pewności prawa i zaufania obywateli do państwa. Oznacza to zakaz dokonywania zmian reguł pobierania podatku rocznego w trakcie roku podatkowego, chodzi bowiem o zapewnienie podatnikom możliwości układania biegu ich interesów z uwzględnieniem obowiązku podatkowego jeszcze przed rozpoczęciem roku podatkowego. Sprawa wprowadzenia nowych obciążeń podatkowych w trakcie roku podatkowego była przedmiotem orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, z którego jednoznacznie wynika zakaz dokonywania zmian reguł pobierania podatku w trakcie roku podatkowego (wyroki: z dnia 29 marca 1994 r. sygn. K. 13/93, OTK 1994, cz. I, poz. 6 oraz z dnia 15 marca 1995 r. sygn. K. 1/95, OTK 1995, cz. I, poz. 7). Skoro zatem opłata od posiadania psów jest daniną publicznoprawną o charakterze rocznym, to jej stawki określone uchwałą, która weszła w życie w czasie roku podatkowego, nie mogą mieć zastosowania do obliczania tej opłaty na ten rok podatkowy.

Wójt Gminy w piśmie z 25 kwietnia 2012 r. stwierdził, że z przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie wynika formalny zakaz podjęcia, w trakcie roku podatkowego, uchwały w sprawie opłaty od posiadania psów. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r. sygn. III SA 534/96).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kłodzko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus