

Uchwała Nr 24/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lutego 2012 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu w Miliczu
Nr XV/75/2011 z 16 grudnia 2011 roku w sprawie
budżetu powiatu na 2012 rok

Na podstawie art.12 ust. 1 i ust. 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu w Miliczu Nr XV/75/2011 z 16 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu powiatu na 2012 rok stwierdza się istotne naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej - upf) wobec ustalenia deficytu finansowanego przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych emitowanych przez Powiat Milicki, zwiększającymi kwotę długu, których wykup spowoduje niezachowanie w 2014 r. relacji określonej w tym przepisie.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w §1 w nieprzekraczalnym terminie do 24 lutego 2012 r. poprzez dokonanie takich zmian w uchwale budżetowej oraz w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, aby została zachowana począwszy od 2014 r. relacja określona w art. 243 upf.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej i ustalenie budżetu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Miliczu Nr XV/75/2011 z 16 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu powiatu na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 stycznia 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), przepis art. 243 ust. 1 upf ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 i stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupów

papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (a więc dla roku 2014 z lat 2011–2013) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 243 ufp wobec zaplanowania w budżecie deficytu finansowanego przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych emitowanych przez Powiat Milicki, zwiększającymi kwotę długu, których planowany wykup powoduje przekroczenie tzw. indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki w 2014 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Miliczu przyjęła następujące wielkości budżetowe:

Dochody budżetu w kwocie 48.332.401,08 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 45.332.401,08 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.000.000 zł.

Wydatki budżetu w kwocie 49.377.439,84 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 45.328.825,84 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.048.614 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 1.045.038,76 zł, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat oraz wolnymi środkami.

Przychody budżetu w kwocie 3.262.838,76 zł, pochodzące z emisji obligacji w kwocie 3.042.000 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 220.838,76 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 2.217.800 zł, w tym spłata rat kredytów i pożyczek w kwocie 196.800 zł oraz wykup obligacji w kwocie 2.021.000 zł.

Z powyższego wynika, że źródłem finansowania deficytu (1.045.038,76 zł) i rozchodów (2.217.800 zł) w łącznej kwocie 3.262.838,76 zł są wolne środki w kwocie 220.838,76 zł oraz przychody ze sprzedaży papierów wartościowych emitowanych w 2012 roku w kwocie 3.042.000 zł.

Z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały nr XV/76/2011 z 16 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2012-2021 wynika, że w okresie objętym prognozą deficyt i przychody zwrotne planowane są tylko w 2012 roku. Emisja obligacji przy założonych wielkościach i terminach nie będzie możliwa ze względu na przekroczenie w 2014 roku relacji łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 242 ust. 1 ufp.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2014 roku relacja łącznej kwoty spłat prognozowana jest na poziomie 12,28% planowanych dochodów, a indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki ustalono na poziomie 7,58%.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus