

Uchwała Nr 21/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lutego 2012 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Nr 60/2011
Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany
planu dochodów i wydatków budżetu powiatu złotoryjskiego na rok 2011

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 158 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Nr 60/2011 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany dochodów i wydatków budżetu powiatu złotoryjskiego na rok 2011 w części dot. zmian w planie wydatków (zał. nr 2) w działach: 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, 710 „Działalność usługowa”, 750 „Administracja publiczna”, 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, 758 „Różne rozliczenia”; 801 „Oświata i wychowanie”; 852 „Pomoc społeczna” i 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” i 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, w związku z przekroczeniem upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków, określonego w art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., dalej - ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 60/2011 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany dochodów i wydatków budżetu powiatu złotoryjskiego na rok 2011 wypłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 17 stycznia 2012 roku.

Wymienioną uchwałą Zarząd Powiatu Złotoryjskiego zwiększył dochody i wydatki o kwotę 906.057 zł (w dziale 010) w związku z otrzymaniem dotacji celowej od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego oraz dokonał przeniesień w planie dochodów i wydatków zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do uchwały.

W planie wydatków (zał. nr 2) Zarząd dokonał m.in. przeniesień planu wydatków bieżących i majątkowych między rozdziałami i działami klasyfikacji budżetowej w wyniku, których:

- zwiększono plan o kwotę 155.019 zł, z tego: w dziale "010" o kwotę 590 zł, w dziale "710" o kwotę 2.922 zł, w dziale "754" o kwotę 3 zł, w dziale "756" o kwotę 1.031 zł, w dziale "758" o kwotę 90.817 zł, w dziale "801" o kwotę 40.222 zł, w dziale "852" o kwotę 2.906 zł i w dziale "853" o 16.528 zł;
- zmniejszono plan o kwotę 155.019 zł, z tego: w dziale "750" o kwotę 109.699 zł i w dziale "854" o kwotę 45.320 zł.

Stosownie do art. 257 pkt 3 ufp, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie w ramach działu.

Zatem Zarząd Powiatu dokonując przeniesień w planie wydatków między działami 010, 710, 750, 754, 756, 758, 801, 852, 853 i 854 przekroczył upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków, określone w art. 257 pkt 3 ufp.

Kolegium wskazuje ponadto, że w podstawie prawnej badanej uchwały powołano niewłaściwe przepisy. Podstawę prawną do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków stanowią odpowiednie przepisy art. 257 ufp oraz postanowienia uchwały organu stanowiącego określające dodatkowe upoważnienia dla Zarządu do dokonywania zmian w planie wydatków (art. 258 ust. 1 pkt 1 ufp). Natomiast w podstawie prawnej uchwały Zarządu Powiatu powołano art. 212 i 222 ust. 4 ufp.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2011 roku, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe (w art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu). W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus