

Uchwała Nr 6/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Nowa Ruda
nr 107/XIX/11 z dnia 15 grudnia 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie
emisji obligacji komunalnych Gmina Nowa Ruda

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 107/XIX/11 z dnia 15 grudnia 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych Gmina Nowa Ruda, wobec istotnego naruszenia art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Nowa Ruda nr 107/XIX/11 z dnia 15 grudnia 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Nowa Ruda, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Wałbrzychu 21 grudnia 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy Nowa Ruda zmieniła treść § 2 uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 327/XLIII/10 z dnia 30 września 2010 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Nowa Ruda, zmieniając cel emisji obligacji poprzez dodanie dwóch nowych zadań objętych finansowaniem środkami uzyskanymi z emisji obligacji. W § 3 uchwały nr 107/XIX/11 przewidziano jej wejście w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 30 września 2010 r. tj. wejścia w życie zmienianej uchwały nr 327/XLIII/10.

Uchwała w sprawie emisji obligacji komunalnych Gmina Nowa Ruda nr 327/XLIII/10 przewidywała emisję obligacji w 2010 r. na finansowanie trzech zadań ujętych w „Wykazie zadań inwestycyjnych na 2010 rok” (§ 2 uchwały):

- 1) „Podniesienie poziomu życia ludności wiejskiej oraz przeciwdziałanie degradacji i marginalizacji peryferyjnie położonych obszarów górskich poprzez budowę infrastruktury wodociągowej w Gminie Nowa Ruda”,
- 2) „Budowa kanalizacji sanitarnej w Bożkowie – II etap”,
- 3) „Stworzenie warunków rozwoju aktywności fizycznej poprzez wykonanie placu rekreacyjnego oraz placu sportowego w miejscowości Wolibórz”.

Postanowieniem § 1 uchwały nr 107/XIX/11 Rada Gminy dodała dwa kolejne zadania jako cel przeznaczenia środków z emisji obligacji:

- 4) „Tak jak Pat i Mat”,
- 5) „Modernizacja drogi gminnej w Miejscowości Włodowice”.

Jak wynika z zestawienia stanowiącego integralną część sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda za 2010 r. pn. „Realizacja zadań inwestycyjnych w 2010 roku” wszystkie wymienione zadania zostały w 2010 roku zrealizowane. Również w 2010 roku nastąpiła emisja obligacji w kwocie

przewidzianej w uchwale nr 327/XLIII/10. A zatem podjęta w dniu 15 grudnia 2011r. uchwała nr 107/XIX/11 w istocie reguluje sprawy zakończone w 2010 roku.

Postanowienia objętej nadzorem uchwały w sposób istotny naruszają zasadę demokratycznego państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącym, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym. Z zasady demokratycznego państwa prawa wynikają zasady prawotwórcze, co odnosi się również do ochrony stanowionego prawa i zakazu wstecznego działania prawa. Zasada niedziałania prawa wstecz była wielokrotnie przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Przekrojowej analizy orzecznictwa odnoszącego się do zasady *lex retro non agit* Trybunał dokonał w wyroku z 3 października 2001 r. (sygn. K 27/01, OTK ZU nr 7/2001, poz. 209). W orzeczeniu tym Trybunał przypomniał, że zasada ta jest istotnym elementem systemów prawnych współczesnych państw demokratycznych. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego utrzymuje się konsekwentnie jednolita linia rozumienia znaczenia zakazu retroaktywnego działania ustanowionej normy, co oznacza, że nie należy stanowić norm prawnych, które miałyby być stosowane do zadań zaszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Nowa Ruda przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus