

Uchwała Nr 5/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały
Nr 47/221/2011 Zarządu Powiatu w Polkowicach z dnia 23 grudnia 2011 r.
w sprawie zmian budżetu i w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. 158 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem części uchwały Nr 47/221/2011 Zarządu Powiatu w Polkowicach z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2011 r. w zakresie dotyczącym rozdysponowania na wydatki budżetowe środków otrzymanych z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej, w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej, z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 47/221/2011 Zarządu Powiatu w Polkowicach z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Powiatu Polkowickiego na 2011 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 30 grudnia 2011 roku.

Przedmiotową uchwałą Zarząd Powiatu w Polkowicach dokonał zmiany budżetu powiatu na 2011 rok, m.in. zwiększając dochody o kwotę 66.046 zł z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. Jednocześnie rozdysponował te dochody poprzez zwiększenie planu wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe”, § 4300 "Zakup usług pozostałych" o kwotę 66.046 zł.

Zgodnie z art. 257 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), w toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać wyłącznie zmian dochodów, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. Natomiast o przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zdecydować wyłącznie organ stanowiący. Zatem Zarząd Powiatu, dokonując zmian w planie wydatków w wyżej wskazanym zakresie, w sposób istotny naruszył art. 257 pkt 2 ufp.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2011 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu. W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu w Polkowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus