

Uchwała Nr 4/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie Nr XVI/86/11 z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej pn. „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie Nr XVI/86/11 z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej pn. „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa” wobec istotnego naruszenia art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2014 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) z powodu braku możliwości zastosowania ustawowych wyłączeń przy obliczaniu relacji zadłużenia oraz przekroczenia ustawowego progu zadłużenia.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/86/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej pn. „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 22 grudnia 2011 roku.

W § 1 wymienionej uchwały Rada Miejska w Przemkowie postanowiła zaciągnąć w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu pożyczkę długoterminową w wysokości 6.191.782,91 zł, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej pn. „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa”.

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wzięło również pod uwagę uchwałę Nr XVI/85/11 z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2011 rok, z której wynika, że budżet Gminy po zmianach wprowadzonych ww. uchwałą przedstawia się następująco:

- dochody w kwocie 35.812.634,92 zł,
- wydatki w kwocie 43.002.776,19 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 7.190.141,27 zł,
- przychody w kwocie 12.364.436,27 zł, z tego pożyczki w kwocie 8.710.436,27 zł, w tym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE 7.642.595,91 zł i papiery wartościowe w kwocie 3.654.000 zł (obligacje komunalne),

– rozchody w kwocie 5.174.295 zł.

Kolegium oceniając zgodność z prawem uchwały Nr XVI/85/11 z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Przemków na 2011 rok oraz możliwość zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki posiłkowało się także informacją przedłożoną przez Skarbnika Gminy 16 grudnia 2011 roku o wykonaniu budżetu i zadłużeniu Gminy Przemków na dzień 30 listopada 2011 roku.

Uchwałą Nr XVI/85/11 Rada Miejska w Przemkowie zwiększyła deficyt budżetu o kwotę 6.674.709,27 zł, który planowała sfinansować pożyczką w kwocie 482.926,36 zł (nie omówioną w uzasadnieniu) oraz pożyczką z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 6.191.782,91 zł. Z treści uchwały oraz jej uzasadnienia wynika, że celem pożyczki z WFOŚiGW jest wyprzedzające finansowanie zadania „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa”, o dofinansowanie którego gmina ubiega się w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007 – 2013. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że z powodu uznania przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu zarzutów przedstawionych przez Gminę Przemków na odmowę zawarcia przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego z Gminą umowy dotacji i skierowaniem sprawy do ponownego rozpatrzenia oceny merytorycznej wniosku, zaciągnięte zobowiązania na realizację wymienionego zadania zostaną sfinansowane ze środków pochodzących z budżetu UE, w związku z czym kwota pożyczki będzie podlegała wyłączeniu z łącznej kwoty zadłużenia.

Zgodnie z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (dalej pufp), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, ograniczeń dotyczących górnej kwoty długu nie stosuje się w przypadku wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy.

W związku z powyższym, zdaniem Kolegium, do czasu przyznania dofinansowania przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego oraz zawarcia umowy o dofinansowanie zadania, pożyczka, o której mowa wyżej nie podlega wyłączeniu z łącznej kwoty zadłużenia.

Ponadto, z przedłożonej przez Skarbnika Gminy informacji o wykonaniu budżetu i zadłużeniu Gminy Przemków na dzień 30 listopada 2011 roku (pismo z 16 grudnia 2011 roku) wynika, że:

- planowane dochody w wysokości 41.260.834,19 zł, wykonano w kwocie 20.165.773,29 zł, tj. w 48,87 %
- planowane wydatki w wysokości 41.766.266,19 zł, wykonano w kwocie 24.637.813,46 zł tj. w 58,98 %,
- zadłużenie z tytułu pożyczek i kredytów było w kwocie 24.286.670,11 zł, z tego zobowiązania długoterminowe 21.436.324 zł (wyłączeniu podlega kwota 776.725 zł przy planowanych wyłączeniach w kwocie 2.227.538 zł, ponieważ planowana pożyczka na realizację zadania współfinansowanego ze środków unijnych w wysokości 1.450.813 zł do dnia sporządzenia informacji nie została zawarta) oraz krótkoterminowe w kwocie 2.850.346,11 zł,
- zobowiązania wymagalne wyniosły 10.220.000 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że udział kwoty długu w dochodach planowanych wg stanu na 30 listopada 2011 roku wyniósł 83,64 % oraz 81,74 % - po zastosowaniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 pufp (kwota 776.725 zł).

Jak wskazano wyżej, do czasu zawarcia umowy o dofinansowanie realizacji zadania „Rozbudowa komunalnej oczyszczalni ścieków wraz ze skanalizowaniem wsi Łężce, Ostaszów, Krępa” przedmiotowa pożyczka w kwocie 6.191.782,91 zł nie podlega wyłączeniu z długu Gminy. Zarówno tę pożyczkę jak i wspomnianą wyżej

pożyczkę w kwocie 482.926,36 zł należy uwzględnić przy obliczaniu relacji zadłużenia. Dług Gminy Przemków po zwiększeniu o kwoty planowanych pożyczek wynosi 41.181.379,38 zł i stanowi 114,99 % planowanych dochodów (po zmianach dokonanych do 15 grudnia 2011 roku) oraz 108,77 % (po zastosowaniu wyłączeń z tytułu planowanych wcześniej pożyczek na dofinansowanie zadań współfinansowanych środkami UE w kwocie 2.227.538 zł). Relacja kwoty długu do planowanych dochodów jest zatem znacznie wyższa od dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art. 170 pufp.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uznało, że ze względu na wskazany przepis nie jest możliwe zaciągnięcie kolejnego zobowiązania zwiększającego dług Gminy i orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus