

Uchwała Nr 110/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 grudnia 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu nr XVI/112/11 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zawieszenia prawa zwolnień w podatku od nieruchomości przedsiębiorców inwestujących w Kamiennogórskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości - obszar gminy Nowogrodzic

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu nr XVI/112/11 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zawieszenia prawa zwolnień w podatku od nieruchomości przedsiębiorców inwestujących w Kamiennogórskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości - obszar gminy Nowogrodzic wobec jej podjęcia bez podstawy prawnej.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVI/112/11 Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zawieszenia prawa zwolnień w podatku od nieruchomości przedsiębiorców inwestujących w Kamiennogórskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości - obszar gminy Nowogrodzic wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Jeleniej Górze 8 grudnia 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień badanej uchwały ustaliło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska wskazała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, oraz przepisy art. 7 ust. 2 i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Powołane przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie dają jednak uprawnień organowi stanowiącemu do zawieszenia prawa zwolnień w podatku od nieruchomości. Przepisy ust. 2 art. 7 zawierają bowiem katalog zwolnień ustawowych od podatku od nieruchomości, natomiast przepisy ust. 3 art. 7 upoważniają rady gmin do wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Na podstawie delegacji zawartej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych Rada Gminy i Miasta Nowogrodzic podjęła uchwałę Nr XXXVI/325/02 z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości przedsiębiorców inwestujących w Kamiennogórskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości - obszar Gminy Nowogrodzic. Na mocy tej uchwały podmioty, które zainwestowały w obszarze strefy na terenie gminy uzyskały prawa do zwolnień podatkowych w okresie funkcjonowania strefy. Uprawnienie do wprowadzania zwolnień przedmiotowych nie może być jednak utożsamiane z prawem do zawieszenia zwolnień w odniesieniu do przedsiębiorców posiadających uprawnienia w tym zakresie w oparciu o prawa nabyte. Z innych przepisów rangi ustawowej m. in. z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa

(tekst jednolity: Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 ze zm.) także nie wynikają uprawnienia rady gminy do zawieszenia prawa do zwolnień w podatku od nieruchomości. Trudna sytuacja ekonomiczna gminy, o czym mowa w uzasadnieniu do uchwały nie może stanowić wystarczającego powodu aby uznać podjętą regulację prawną za zgodną z prawem.

Postanowienia objętej nadzorem uchwały w sposób istotny naruszają zasadę demokratycznego państwa prawnego wyrażoną w art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej, a organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady demokratycznego państwa prawa wynikają zasady prawotwórcze: pewności prawa, zaufania obywatela do państwa oraz ochrony praw nabytych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Nowogrodźcu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus