

Uchwała Nr 100/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 listopada 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Przeworno
Nr X/49/11 z 9 listopada 2011 roku w sprawie opłaty targowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 4 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr X/49/11 Rady Gminy Przeworno z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie opłaty targowej z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.)

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/49/11 Rady Gminy Przeworno z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 17 listopada 2011 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło i zważyło, co następuje:

Według art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.) rada gminy określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość opłaty targowej, a nadto według punktu drugiego tego przepisu – "może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określa inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso".

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy ustaliła stawkę i zasady pobierania opłaty targowej na targowiskach oraz określiła jako inkasenta tej opłaty „Urząd Gminy” (§ 4 ust. 2). Ponadto w § 4 ust. 3 Rada zdecydowała, że „Inkasent zobowiązany jest do wpłacenia pobranych kwot opłat na rachunek bankowy Urzędu Gminy w Przewornie w następnym dniu po dniu poboru opłaty targowej.”

Tak sformułowane postanowienia uchwały Rady Gminy nie stwarzają dostatecznej podstawy do ustalenia, by bezpośrednio z mocy tego przepisu powstał obowiązek konkretnego podmiotu do pobierania opłat targowych na targowiskach. Obowiązek precyzyjnego określenia inkasenta wynika z praw i obowiązków zarówno podatnika, jak i inkasenta oraz obowiązków ciężających na organie podatkowym, a ponadto ma też istotne znaczenie z uwagi na odpowiedzialność inkasenta całym majątkiem za pobrane, a nie wpłacone w terminie podatki.

Podstawy takiej nie stanowi przede wszystkim przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z jego analizy gramatycznej wynika, że rada gminy:

- 1) może zarządzić pobór opłaty w drodze inkasa oraz
- 2) może określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Sformułowanie o zarządzeniu poboru opłaty i o określeniu inkasentów oznacza, że Rada bezpośrednio w uchwale, a więc w akcie przepisów gminnych, mogła i powinna wyznaczyć podmiot, zobowiązany do inkasa opłaty targowej. Wskazuje się, że w uchwale powołującej inkasentów mogą być oni wskazani bądź

z imienia i nazwiska, lub też poprzez wskazanie pełnionej funkcji, np. sołtysi, pracownicy urzędu gminy, osoby zarządzające targowiskiem.

Reasumując, za wadliwą należy uznać uchwałę, w której stwierdza się, że inkasentem będzie Urząd Gminy, który zobowiązany jest nadto do wpłacania pobranych kwot na rachunek bankowy Urzędu Gminy. Tak określony przez Radę przepis nie określa, na kim ciąży obowiązek przypisane inkasentom. Za naruszenie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych należy przyjąć pozostawienie tej kwestii do późniejszych ustaleń przez inne podmioty niż rada gminy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Przeworno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus