

Uchwała Nr 95/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 listopada 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Czernica
Nr XI/110/2011 z 21 października 2011 roku w sprawie udzielania pożyczek
z budżetu Gminy Czernica dla organizacji pozarządowych

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Czernica Nr XI/110/2011 z 21 października 2011 roku w sprawie udzielania pożyczek z budżetu Gminy Czernica dla organizacji pozarządowych wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Czernica Nr XI/110/2011 z 21 października 2011 roku w sprawie udzielania pożyczek z budżetu Gminy Czernica dla organizacji pozarządowych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 31 października 2011 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy uregulowała zasady udzielania pożyczek z budżetu Gminy Czernica dla organizacji pozarządowych, zwanych dalej pożyczkobiorcą, na zabezpieczenie realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych, o ile przedsięwzięcia te pokrywają się z zakresem zadań realizowanych przez Gminę.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej regulacji Rada Gminy Czernica wskazała art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "i" ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 5 ust. 8 ustawy z 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2010 roku, Nr 234, poz. 1536 ze zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu musi być wyraźne upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej albo też art. 40 ust. 2 lub 3 ustawy o samorządzie gminnym. Podobny pogląd wyrażony został w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 maja 2001 r. sygn. akt III SA 2622/00 opublikowany w ONSA 2002/3/114.

Upoważnienia ustawowego nie zawiera art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "i" ustawy o samorządzie gminnym, ani też art. 5 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

Dokonana regulacja stoi w sprzeczności z powołanym w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

Jak wynika z przytoczonego przepisu do kompetencji rady gminy należy określanie maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych w roku budżetowym. Gdyby ustawodawca zdecydował się na określenie zasad udzielania z budżetu pożyczek dla podmiotów i osób trzecich, to zawarłby stosowną delegację w ustawie o samorządzie gminnym. Takie regulacje dotyczące określania zasad dla organu wykonawczego zawiera art. 18 ust. 2 pkt 7, pkt. 9 lit. a, b i g.

Potwierdzeniem wyłącznej kompetencji rady gminy do określenia maksymalnej wysokości pożyczek jest art. 262 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), z którego wynika, że czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta (ust. 1 i 2).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Czernica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus