

Uchwała Nr 91/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 października 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XIII/66/11 Rady Miejskiej
w Przemkowie z dnia 27 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011 - 2025

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/66/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 27 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011 - 2025 z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 3, 4, 6 i 7 oraz ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - dalej ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/66/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 27 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011-2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 5 października 2011 roku.

Przedmiotową uchwałą, powołując się m.in. na przepisy art. 226 - 229 i art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, Rada Miejska w Przemkowie postanowiła:

- 1) w § 1 - dokonać zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011 - 2025, w związku z czym wieloletnia prognoza finansowa na lata 2011 - 2025 otrzymała "brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 1",
- 2) w § 2 - dokonać zmiany objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej "poprzez opisanie zmian wprowadzonych niniejszą uchwałą, zgodnie z załącznikiem nr 2".

Do uchwały dołączony został, niewymieniony w jej części normatywnej, załącznik nr 1A zatytułowany "Przedsięwzięcia realizowane w latach 2011 - 2014", który nie spełnia wymogów art. 226 ust. 3 ufp, ponieważ nie zawiera wykazu poszczególnych przedsięwzięć. Ponadto w części normatywnej uchwały nie zapisano, że dokonywane są zmiany przedsięwzięć realizowanych lub planowanych do realizacji w latach objętych prognozą. Mając na uwadze zasady prawidłowej legislacji, wynikające z § 29 ust. 1 w związku z § 143 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908), Kolegium przyjęło, że brak w części normatywnej uchwały zapisów o zmianie wykazu wieloletnich przedsięwzięć oraz brak odesłania do tego załącznika, oznacza, że Rada nie dokonała zmian przedsięwzięć realizowanych w latach 2011 - 2014, a załącznik taki (nr 1A) nie został przez Radę przyjęty i nie stanowi integralnej części uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

1. Rada Miejska przyjmując "Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Przemków - Przepływy pieniężne i kwota długu" (w brzmieniu załącznika nr 1) naruszyła w sposób istotny art. 226 ust. 1 pkt 3, 4 i 6 oraz ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ufp. Z wymienionych przepisów wynika, że wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą wynik budżetu i przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, sposób sfinansowania spłaty długu oraz kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, wskazane w ust. 4 art. 226 ufp. Dodatkowo, zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 3 ufp, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy określić odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel; jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia; okres realizacji i łączne nakłady finansowe; limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Natomiast z przyjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 do uchwały) wynika, że:

- dla lat 2012, 2014 - 2017 i 2021 - 2025 nie postanowiono (wymóg art. 226 ust. 1 pkt 4 ufp) o przeznaczeniu nadwyżki dochodów nad wydatkami; w poszczególnych latach kwoty nadwyżek wynoszą od 252.583 zł do 9.330.237 zł, a łącznie nie określono przeznaczenia nadwyżek w wysokości 28.966.965 zł (poz. 11);
 - dla lat 2012 - 2025 nie określono (wymóg art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp) sposobu sfinansowania spłaty długu (poz. 14);
 - ustalono wydatki na wieloletnie przedsięwzięcia majątkowe w latach 2011 - 2014 w łącznej wysokości 26.038.857 zł (poz. 9.1), o których mowa w art. 226 ust. 4 ufp, bez określenia przedsięwzięć realizowanych w tych latach (wymóg art. 226 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ufp); ponadto ogólne wielkości wydatków majątkowych na przedsięwzięcia wykazane w latach 2011 - 2014 nie stanowią sumy kwot wydatków dla poszczególnych rodzajów przedsięwzięć ujętych w podgrupach do poz. 9.1;
 - nie określono wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia bieżące (poz. 2.3), w tym wprowadzone uchwałą objętą nadzorem, na lata 2011 - 2012 w kwocie 123.111,01 zł na finansowanie programu "Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I - III szkoły podstawowe w kontekście wdrażania nowej podstawy kształcenia ogólnego" (wymóg art. 226 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ufp).
2. Informacje zawarte w załączniku nr 2 pt. "Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 - 2025 Gminy Przemków - zmiany wprowadzone uchwałą" nie wyjaśniają wszystkich dokonanych zmian wartości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, co wprost narusza art. 226 ust. 1 pkt 7 ufp. W załączniku tym stwierdzono, że "W związku z uzyskanym finansowaniem wieloletniego przedsięwzięcia realizowanego w latach 2011 - 2012 o wartości ogólnej 123.111,01 zł., na finansowanie programu "Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I - III szkoły podstawowe w kontekście wdrażania nowej podstawy kształcenia ogólnego" wprowadza się zmianę w latach 2011 - 2012 o w/w kwotę planowane dochody i wydatki oraz przedsięwzięcia wieloletnie, bieżące. Zadanie finansowane jest całkowicie ze środków POKL. Realizacja przedsięwzięcia będzie w okresie od 1.09.2011 r do 21.12.2012 r. Całkowita wartość wynosi 123.111,01 zł. w roku 2011 64.933,01 zł."

Nie objaśniono natomiast w ogóle dokonanych innych zmian w załączniku nr 1 w porównaniu z wielkościami ujętymi w załączniku nr 1 do wcześniejszych uchwał zmieniających wieloletnią prognozę finansową, w tym następujących zmian wielkości wydatków w latach 2012 - 2013 oraz wielkości rozchodów w latach 2014 - 2016 w stosunku do wielkości przyjętych w uchwale nr XII/61/11 z dnia 12 września 2011 r.

- wydatki w roku 2012 zwiększono o kwotę 151.128 zł (załącznik nr 1 poz. 2, 6.1 i 9 oraz 19), a z załącznika nr 2 (zawierającego objaśnienia) wynika, że wydatki zwiększa się tylko o 58.177,99 zł;
- w 2013 roku wydatki zmniejszono o kwotę 198.029 zł (załącznik nr 1, poz. 2, 6.1 i 9 oraz 19);
- rozchody zmniejszono w 2014 roku o kwotę 277.574 zł i 2015 roku o kwotę 400.000 zł oraz zwiększono w 2016 roku o kwotę 200.000 zł (załącznik nr 1, poz. 6.2 i 22).

Ponadto Kolegium wskazuje, że sformułowanie objaśnień wielkości (parametrów) przyjętych w prognozie powinno czynić ją bardziej realistyczną, przedstawiającą sytuację finansową gminy w oparciu o analizę wielu zróżnicowanych czynników wpływających na stan finansów jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus