

**Uchwała Nr 90/2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 19 października 2011 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XIII/133/11 Rady Miejskiej Strzelina z 27 września 2011 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru w drodze inkasa oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Strzelin**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się nieważność uchwały nr XIII/133/11 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 27 września 2011 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru w drodze inkasa oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Strzelin z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 lit. a w zw. z art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 614 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XIII/133/11 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 27 września 2011 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru w drodze inkasa oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Strzelin wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 30 września 2011 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska zdecydowała, że:

- „§ 1. 1. Ustala się dzienne stawki opłaty targowej obowiązujące na terenie gminy:
- 1) od sprzedaży na targowisku usytuowanym w Strzelinie przy ulicy Okulickiego z ziemi, ręki, stołu, ławy, samochodu, platformy samochodowej, przyczepy, namiotu, straganu w wysokości 3 zł za 1 m<sup>2</sup> za zajęcie powierzchni do 10 m<sup>2</sup> oraz 1 zł za każdy następny rozpoczęty m<sup>2</sup> powyżej 10 m<sup>2</sup>.
  - 2) przy dokonywaniu sprzedaży poza targowiskiem, o którym mowa w pkt 1 – 12,00 zł/ m<sup>2</sup>.
2. Na terenie Gminy przewidzianym na prowadzenie imprez rozrywkowych, jarmarków, na których organizowany jest handel okolicznościowy na czas określony – za zajęcie do 1 m<sup>2</sup>, jak również za każdy następny rozpoczęty 1 m<sup>2</sup> – 6,00 zł.  
(...)

§ 3 Zwalnia się od opłaty targowej sprzedaż określoną w § 1 ust. 1 pkt 3 dokonywaną przez emerytów i rencistów nie prowadzących działalności gospodarczej, którzy sprzedają z ręki lub kosza wyprodukowane przez siebie nieprzetworzone produkty rolne, w wyznaczonych na targowiskach miejscach.

§ 4 Obowiązek zapłaty targowej powstaje z chwilą zajęcia stanowiska pod mającą się rozpocząć sprzedaż.”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Na podstawie art. 19 pkt 1 lit. a oraz art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy została upoważniona do określania zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej, z tym, że stawka tej opłaty nie może przekroczyć określonej ustawowo kwoty dziennie. Przepis ten powinien być rozumiany łącznie z art. 15 ust. 1 cyt. ustawy,

w myśl którego opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Powołane przepisy wyznaczają zatem radzie gminy następujące ramy:

- 1) opłata targowa powinna być ustalona w stawce dziennej i nie przekraczać wyznaczonej kwoty,
- 2) opłata targowa powinna dotyczyć dokonywania sprzedaży na targowiskach a nie samego zajęcia powierzchni.

Z przytoczonych przepisów wynika, że rada gminy jest zobowiązana określić wysokość stawki opłaty targowej przy zachowaniu górnej granicy stawki określonej w ustawie, czego nie gwarantuje przyjęcie za podstawę jej ustalenia innych jednostek, np 1m<sup>2</sup> powierzchni. Zauważyć należy, iż powyższy pogląd znalazł aprobatę w orzecznictwie sądowo-administracyjnym (por. wyroki NSA: z 12 października 1993 r. sygn. SA/Lu 591/93, z 8 listopada 1999 r. sygn. SA/Rz 755/99, z 14 maja 2003 r. sygn. III SA 2091/02 oraz WSA w Warszawie z 19 listopada 2004 r. sygn. III SA/Wa 182/04).

W § 3 przedmiotowej uchwały zwolniono od opłaty targowej emerytów i rencistów nieprowadzących działalności gospodarczej, co narusza normę określoną w przepisie art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, bowiem przepis upoważnia jedynie do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Strzelina przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ Lucyna Hanus*