

Uchwała Nr 87/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 października 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/61/11 Rady Miejskiej
w Przemkowie z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011-2025

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/61/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011 - 2025 z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 3, 4, 6 i 7 oraz ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/61/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2011-2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 19 września 2011 roku.

Przedmiotową uchwałą, powołując się m.in. na przepisy art. 226 - 229 i art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. - dalej ufp), Rada Miejska w Przemkowie postanowiła:

- 1) w § 1 - dokonać zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011 - 2025, w związku z czym wieloletnia prognoza finansowa na lata 2011 - 2025 otrzymała "brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 1",
- 2) w § 2 - dokonać zmiany objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej "poprzez opisanie zmian wprowadzonych niniejszą uchwałą, zgodnie z załącznikiem nr 2".

Do uchwały dołączony został, niewymieniony w jej części normatywnej, załącznik nr 1A zatytułowany "Przedsięwzięcia realizowane w latach 2011 - 2014", który wbrew nazwie nie spełnia wymogów art. 226 ust. 3 ufp ponieważ nie zawiera wykazu poszczególnych przedsięwzięć. Ponadto w części normatywnej uchwały nie zapisano, że dokonywane są zmiany przedsięwzięć realizowanych lub planowanych do realizacji w latach objętych prognozą. Mając na uwadze zasady prawidłowej legislacji, wynikające z § 29 ust. 1 w związku z § 143 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908), Kolegium przyjęło, że brak w części normatywnej uchwały zapisów o zmianie wykazu wieloletnich przedsięwzięć oraz brak odesłania do tego załącznika, oznacza, że Rada nie dokonała zmian przedsięwzięć realizowanych w latach 2011 - 2014, a załącznik taki (nr 1A) nie został przez Radę przyjęty i nie stanowi integralnej części uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

1. Rada Miejska przyjmując "Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Przemków - Przepływy pieniężne i kwota długu" (w brzmieniu załącznika nr 1) naruszyła w sposób istotny art. 226 ust. 1 pkt 3, 4 i 6 oraz ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ufp. Z wymienionych przepisów wynika, że wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą wynik budżetu i przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, sposób sfinansowania spłaty długu oraz kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, wskazane w ust. 4 art. 226 ufp. Dodatkowo, zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 3 ufp, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy określić odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel; jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia; okres realizacji i łączne nakłady finansowe; limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Natomiast z przyjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozy finansowej wynika, że:
 - w roku 2013 zaplanowane dochody i przychody nie zapewniają sfinansowania wydatków i rozchodów (niedobór środków w wysokości 198.029 zł), a tym samym nie została zachowana równowaga budżetowa (wymóg art. 226 ust. 1 pkt 3 i 4 ufp),
 - dla lat 2012, 2014 - 2017 i 2021 - 2025 nie postanowiono (wymóg art. 226 ust. 1 pkt 4 ufp) o przeznaczeniu nadwyżki dochodów nad wydatkami; w poszczególnych latach kwoty nadwyżek wynoszą od 286.000 zł do 9.330.237 zł, a łącznie nie określono przeznaczenia nadwyżek w wysokości 29.195.667 zł,
 - dla lat 2012 -2025 nie określono (wymóg art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp) sposobu sfinansowania spłaty długu (poz. 14),
 - ustalono wydatki na wieloletnie przedsięwzięcia majątkowe w latach 2011 - 2014 w łącznej wysokości 25.876.044 zł (zał. nr 1 do uchwały poz. 9.1) bez określenia przedsięwzięć realizowanych w tych latach (wymóg art. 226 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ufp).
2. Informacje zawarte w załączniku nr 2 pt. "Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 - 2025 Gminy Przemków - zmiany wprowadzone uchwałą" nie wyjaśniają dokonanych zmian wieloletniej prognozy finansowej, co wprost narusza art. 226 ust. 1 pkt 7 ufp. W załączniku tym stwierdzono tylko ogólnie, że "W związku z prowadzeniem postępowania naprawczego finansów Gminy Przemków (...) dokonano korekty planowanych dochodów bieżących i majątkowych zmniejszając, je ogółem o kwotę 1.495.900 zł oraz zmiany w planie wydatków bieżących i majątkowych na 2011 rok. Wydatki bieżące zwiększono o kwotę 295.600 zł i wydatki majątkowe zmniejszono o kwotę 1.791.500 zł - zgodnie z załącznikiem nr 1 i 2 do niniejszej uchwały" oraz podano wartości (bez wskazania, czego one dotyczą) dla pięciu przedsięwzięć w latach 2011 - 2014. Nieprawidłowe jest zarówno odesłanie do załącznika nr 1, ponieważ właśnie przedstawione w nim wartości powinny być objaśnione i to w sposób spełniający wymóg realistyczności prognozy, jak i do samego załącznika nr 2, z którego nie wynikają zmiany prognozy przyjęte przez Radę. Podane wartości i terminy realizacji przedsięwzięć wieloletnich nie odnoszą się do wielkości zawartych w załączniku nr 1. Ponadto Kolegium wskazuje, że sformułowanie objaśnień wielkości (parametrów) przyjętych w prognozie powinno czynić ją bardziej realistyczną, przedstawiającą sytuację finansową gminy w oparciu o analizę wielu zróżnicowanych czynników wpływających na stan finansów jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus