

Uchwała Nr 85/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 października 2011 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Domaniów
Nr XII/66/11 z 15 września 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy
Domaniów na 2011 rok

Na podstawie art.12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Domaniów Nr XII/66/11 z 15 września 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Domaniów na 2011 rok stwierdza się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - dalej ufp), polegające na niewskazaniu źródeł pokrycia deficytu budżetowego w kwocie 100.000 zł, wynikającego ze zwiększenia planowanych wydatków majątkowych związanych z zakupem samochodu dla straży pożarnej, ujętych w dziale 754 "Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa" rozdziale 75412 "Ochotnicze straże pożarne" wobec bezpodstawnego zaplanowania dochodów z tytułu dotacji (z własnego budżetu).

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 10 listopada 2011 r. poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej polegających na doprowadzeniu jej do zgodności z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej w części i ustalenie budżetu w tej części przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Domaniów Nr XII/66/11 z 15 września 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Domaniów na 2011 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 21 września 2011 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, co następuje.

Wymienioną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian planowanych dochodów i wydatków w dziale 754 "Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa" rozdziale 75412 "Ochotnicze straże pożarne" na kwotę 330.000 zł.

Dochody budżetowe zostały zwiększone w § 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego" ze wskazaniem w uzasadnieniu, iż środki będą pochodziły z Gminy Domaniów (100.000 zł), Starostwa Powiatowego (100.000 zł) oraz Urzędu Marszałkowskiego we Wrocławiu

(130.000 zł). Natomiast wydatki (zgodnie z załącznikiem nr 2) w tym rozdziale, zwiększono w § 6230 "Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych" o kwotę 324.040 zł oraz w § 4210 "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 5.960 zł.

Rada Gminy Domaniów podejmując decyzje o zwiększeniu planowanych dochodów w rozdziale 75412 § 6610 o kwotę 100.000 zł - uzasadniając, iż są to środki z "Gminy Domaniów" - bezpodstawnie zaplanowała dochody z tytułu dotacji (§ 6610) a tym samym nie zapewniła źródła finansowania zwiększonych wydatków majątkowych. Dochodami gminy nie mogą być środki zaplanowane w § 6610 bowiem gmina "sama sobie" nie może udzielać dotacji.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza nieprawidłowe zastosowanie obowiązującej klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 i Nr 235, poz. 1546 ze zm.) dofinansowanie zakupu samochodu dla ochotniczej straży pożarnej (OSP) winno odbywać się poprzez udzielenie pomocy finansowej (klasyfikowanej w § 6300) jednostce samorządu terytorialnego przekazującej dotację dla OSP.

W załączniku nr 1 i 2 dotyczącym zmian w planowanych dochodach i wydatkach w rozdziale 80101 dot. projektu indywidualizacji nauczania i wychowania uczniów klas I do III, błędnie zastosowano czwartą cyfrę paragrafu wydatków (jest "8", winno być "7").

Niezależnie od powyższego Kolegium Izby stwierdza, że dołączone do uchwały uzasadnienie jest rozbieżne z wielkościami wynikającymi z załączników nr 1 i nr 2. Stwierdzona rozbieżność dotyczy zastosowanej klasyfikacji budżetowej dochodów w dziale 801 pkt 5 oraz planowanej kwoty wydatków ujętej w rozdziałach: 90015, 90017, 90001, jak również zastosowanej - po stronie wydatków - klasyfikacji rozdziałów przedstawionych w dziale 801 pkt 5 i 8. Rozbieżność zachodzi również w oznaczeniu rodzaju wydatków w dziale 754, rozdziale 75412.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus