

Uchwała Nr 79/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 września 2011 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/67/2011 Rady Powiatu
w Świdnicy z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania
finansowego na realizację zadania inwestycyjnego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr IX/67/2011 Rady Powiatu w Świdnicy z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego na realizację zadania inwestycyjnego z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/67/2011 Rady Powiatu w Świdnicy z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego na realizację zadania inwestycyjnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Wałbrzychu 5 września 2011 roku.

Rada Powiatu w Świdnicy w przedmiotowej uchwale „wyraziła zgodę” na zaciągnięcie na 2012 rok zobowiązania finansowego do łącznej kwoty 2.407.140,22 zł, stanowiącej wkład własny Powiatu w realizacji zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej 2879 D Marcinowice -Śmiałowice oraz drogi powiatowej 2886D w m. Śmiałowice”.

Tak więc istotą badanej uchwały Rady Powiatu w Świdnicy jest upoważnienie organu wykonawczego do zaciągnięcia w roku 2011 zobowiązania do ponoszenia wydatków na realizację zadania inwestycyjnego w latach następnych.

Zgodnie z treścią przepisu art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm, dalej - ufp), podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl zaś art. 60 ustawy o samorządzie powiatowym organowi wykonawczemu przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę powiatu. Z kolei art. 228 ufp zawiera regulację stanowiącą, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, przy czym przez przedsięwzięcie zgodnie z art. 226 ust. 4 ufp należy rozumieć wieloletnie projekty, programy lub zadania.

W świetle przedstawionych wyżej zapisów ustaw stwierdzić należy, że ustawodawca w sposób wyraźny określił miejsce i formę udzielania upoważnienia do zaciągania zobowiązań finansowych na realizację wieloletnich przedsięwzięć. Miejscem tym jest uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaś formą określenie limitów zobowiązań i wydatków w poszczególnych latach w załączniku o przedsięwzięciach, stanowiącym element tejże uchwały. Brak jest podstaw prawnych do sytuowania zapisów o tym charakterze w innych uchwałach niż WPF,

w szczególności podstawy takiej nie stanowi powołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 12 pkt 8 lit. „e” ustawy o samorządzie powiatowym.

Wobec powyższego Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Świdnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska