

Uchwała Nr 64/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 lipca 2011 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr X/63/11 Rady Gminy
w Chojnowie z dnia 22 czerwca 2011 roku w sprawie zmian budżetu gminy
na rok 2011

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust. 1 i ust.4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr X/63/11 Rady Gminy w Chojnowie z 22 czerwca 2011 roku w sprawie zmian budżetu gminy na 2011 rok stwierdza się istotne naruszenie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm, dalej - upf) polegające na zaplanowaniu wydatków bieżących wyższych o 1.901.055 zł od sumy dochodów bieżących i wolnych środków.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 25 sierpnia 2011 roku poprzez dokonanie odpowiednich zmian w uchwale budżetowej, w celu zachowania wymogów art. 242 ust. 1 upf.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nieważności uchwały Nr X/63/11 Rady Gminy w Chojnowie z dnia 22 czerwca 2011 roku w sprawie zmian budżetu na rok 2011.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Chojnowie Nr X/63/11 z 22 czerwca 2011 roku w sprawie zmian budżetu gminy na 2011 rok wraz z uzasadnieniem wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 30 czerwca 2011 roku.

W związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym 13 lipca 2011 roku przekazano dodatkowo pismo Wójta Gminy Chojnów (znak WF.3020.70.2011), zawierające wyjaśnienie przyczyn zmiany budżetu na 2011 r, dokonanej uchwałą Rady Gminy Chojnów Nr X/63/2011 z dnia 22 czerwca 2011 r.

Wymienioną uchwałą Rada Gminy w Chojnowie zmniejszyła dochody (o kwotę 914.910 zł) i wydatki (o kwotę 720.084 zł) oraz zwiększyła deficyt budżetu (o kwotę 194.826 zł). Z załączników do uchwały oraz uzasadnienia do niej wynika, że zmiany wydatków polegały na przesunięciu środków pomiędzy zadaniami (bieżącymi i inwestycyjnymi) oraz na zmniejszeniu wydatków majątkowych o kwotę 3.740.000 zł (rezygnacja z realizacji trzech zadań inwestycyjnych) i jednoczesnym zwiększeniu wydatków bieżących o 3.019.916 zł (w tym 2.795.000 zł na wypłatę odszkodowania zasądzonego wyrokiem Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu).

W wyniku tych zmian kwota wydatków bieżących przekroczyła kwotę dochodów bieżących o 2.497.979,49 zł, a po uwzględnieniu wolnych środków w wysokości 596.924,25 zł, budżet bieżący gminy jest niezrównoważony o kwotę 1.901.055 zł.

Powyższe stanowi naruszenie zasady zrównoważenia budżetu bieżącego, wynikającej z art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z przedłożonego przez Wójta Gminy wyjaśnienia wynika, że zmiana budżetu, o której mowa wyżej, spowodowana została koniecznością wypłaty przez Gminę odszkodowania Przedsiębiorstwu "EKO-SPAL" Sp. z o.o. w Brzegu Dolnym, w związku z zablokowaniem realizacji inwestycji dotyczącej budowy Zakładu Termicznej Utylizacji Odpadów Przemysłowych i Komunalnych na terenie PUOZ Profet w Osetnicy. Sprawa o wypłatę odszkodowania toczyła się od 2001 roku i zakończyła się wyrokiem Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu z dnia 24 maja 2011 roku, nakazującym Gminie zapłatę należności głównej w kwocie 1.185.399,55 zł, odsetek ustawowych od dnia 27.07.2001 roku oraz zwrotu kosztów postępowania apelacyjnego w wysokości 3.420 zł. W związku ze wskazanym wyrokiem Sądu dokonano w budżecie gminy zmian, pozwalających na zabezpieczenie środków na pokrycie odszkodowania w kwocie 2.795.000 zł. Spowodowało to, że wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o kwotę 2.497.979,49 zł (a po uwzględnieniu wolnych środków w wysokości 569.924,25 zł, o kwotę 1.901.055 zł). W swych wyjaśnieniach Wójt Gminy wskazał również, że pierwotnie żądana przez Przedsiębiorstwo "EKO-SPAL" Sp. z o.o. w Brzegu Dolnym kwota odszkodowania wynosiła 21.924.838 zł, a także, że podjęte próby negocjacji z likwidatorem Przedsiębiorstwa, dotyczące rozłożenia na raty spłaty odszkodowania nie powiodły się i wierzyciel wystąpił na drogę postępowania egzekucyjnego blokując Gminie wszystkie rachunki bankowe. W powyższej sytuacji jedynym rozwiązaniem dla Gminy jest spłata całkowitej należności w roku bieżącym. Ponadto poinformował, że podjęte zostały działania zmierzające do zmniejszenia wcześniej zaplanowanych wydatków, poprzez eliminację konkretnych zadań. Rozważane jest również wprowadzenie programu oszczędnościowego we wszystkich jednostkach organizacyjnych Gminy.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus