

Uchwała Nr 62/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 lipca 2011 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr XII/105/2011 Rady
Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany budżetu
Powiatu Lubińskiego na 2011 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr XII/105/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lubińskiego na 2011 r. stwierdza się istotne naruszenie prawa, polegające na zaplanowaniu wydatków w dziale 550 "Hotele i restauracje" w rozdziale 55001 "Schroniska turystyczne" w § 4300 "Zakup usług pozostałych" w kwocie 26.000 zł, przeznaczonych na dofinansowanie miejsc noclegowych dla uczniów/studentów bez podstawy prawnej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 18 sierpnia 2011 roku poprzez wyeliminowanie z budżetu powiatu wydatków w kwocie 26.000 zł przeznaczonych na dofinansowanie miejsc noclegowych dla uczniów/studentów.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/105/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lubińskiego na 2011 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy w dniu 22 czerwca 2011 roku.

Wymieniona uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego ustalono, co następuje.

Badaną uchwałą Nr XII/105/2011 Rada Powiatu m.in. zmniejszyła o kwotę 26.000 zł plan wydatków w dziale 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza", rozdziale 85407 "Placówki wychowania pozaszkolnego", § 6059 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" i zwiększyła o tę kwotę wydatki w dziale 550 "Hotele i restauracje", rozdziale 55001 "Schroniska turystyczne", § 4300 "Zakup usług pozostałych". Z uzasadnienia do uchwały wynika, że kwotę 26.000 zł przeniesiono z rozdziału 85407 do rozdziału 55001 zgodnie z założeniami projektu pn. "Rozwój bazy turystycznej Powiatu lubińskiego poprzez utworzenie schroniska młodzieżowego", z przeznaczeniem na wypłatę rekompensaty dla wybranego

w przetargu operatora schroniska, który zobowiązany jest „zaszeregować” schronisko i zarządzać nim przez okres 5 lat od daty uruchomienia. Wydatki Powiatu z tego tytułu w okresie 5 lat oszacowano na 234.900 zł.

W związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym, Starosta Lubiński przekazał dodatkowe informacje dotyczące powyższej zmiany w budżecie Powiatu (pisma DF.3021.14.2011 z 12 i 14 lipca 2011 roku z kopią umowy o dofinansowanie projektu).

Z informacji Starosty wynika, że Powiat zawarł 25 stycznia 2010 roku umowę Nr UDA-RPDS.06.05.00-02-010/09-00 o dofinansowanie projektu pn. "Rozwój bazy turystycznej Powiatu Lubińskiego poprzez utworzenie schroniska młodzieżowego", w ramach Priorytetu nr 6 "Wykorzystanie i promocja potencjału turystycznego i kulturowego Dolnego Śląska" Działania nr 6.5. "Działania wspierające infrastrukturę turystyczną i kulturową" Regionalnego programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007–2013. Zgodnie z umową Powiat Lubiński utworzył schronisko młodzieżowe, tj. w ramach projektu przygotował obiekt gotowy do zaszeregowania jako schronisko przez wyłonionego operatora, i zobligowany jest do wyłonienia operatora schroniska w drodze przetargu na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.), zgodnie z załącznikiem nr 3 pkt 7 do umowy, z uwagi na to, że Powiat Lubiński nie może prowadzić działalności gospodarczej (art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Wyłoniony operator będzie zobowiązany zarejestrować i prowadzić schronisko zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 223, poz. 2268, zm. Dz.U. z 2010 r. Nr 106, poz. 672). W Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu nie zabezpieczono środków przeznaczonych na schronisko młodzieżowe, ponieważ przeprowadzana jest procedura przetargowa i nie podpisana została umowa z operatorem. Zaplanowane w budżecie wydatki w kwocie 26.000 zł przeznaczone są na dofinansowanie miejsc noclegowych dla uczniów/studentów. Wydatki te zaplanowano, ponieważ Powiat Lubiński zdecydował się na niewielką dopłatę do noclegów sprzedawanych uczniom/studentom, co pozwala na realizację wszystkich założeń projektowych i żeby móc przeprowadzić procedurę przetargową (oszacować wartość zamówienia publicznego).

Zgodnie z art. 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych. Zakres zadań wykonywanych przez powiat określa art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm. - dalej usp). Przepis ten stanowi, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Przedmiotowy zakres określonych ustawami zadań publicznych o charakterze ponadgminnym wykonywanych przez powiat zawiera art. 4 usp. Z powołanych przepisów jednoznacznie wynika, że zadania powiatu zostały ograniczone do zadań publicznych określonych w ustawach, tj. w przepisach materialnego prawa administracyjnego (B. Dolnicki, R. Cybulska, J. Glumińska-Pawlic, J. Jagoda, C. Martysz, M. Taniewska-Banacka, A. Wierzbica, „Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz”, ABC, 2007, wyd. II, komentarz do art. 6 usp; wyrok NSA w Katowicach sygn. I SA/Ka 631/02 z 03.07.2002 r. - www.orzeczenia-nsa.pl).

Zadaniem własnym powiatu, zgodnie z art. 5 ust. 5a w związku z art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. - dalej uso), jest zakładanie i prowadzenie szkolnych schronisk młodzieżowych, będących placówkami oświatowo-wychowawczymi. Zadania i zasady działania szkolnych schronisk młodzieżowych określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 7 marca 2005 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci

i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz.U. Nr 52, poz. 467 ze zm.). Zgodnie z § 6 powołanego rozporządzenia, do zadań szkolnego schroniska młodzieżowego należy:

- 1) upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży krajoznawstwa i różnych form turystyki jako aktywnych form wypoczynku;
- 2) prowadzenie poradnictwa i informacji krajoznawczo-turystycznej;
- 3) zapewnienie dzieciom i młodzieży oraz ich opiekunom tanich miejsc noclegowych;
- 4) zapewnienie opieki i wychowania dzieciom i młodzieży przebywającym w schronisku.

Jak wynika z wyjaśnień Starosty, takiej jednostki organizacyjnej (prawnie wyodrębnionej lub nie wyodrębnionej) Powiat nie zamierza utworzyć.

W związku z powyższym, bez podstawy prawnej zaplanowano w budżecie Powiatu wydatki w kwocie 26.000 zł na dofinansowanie miejsc noclegowych dla uczniów/studentów.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus