

Uchwała Nr 55/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 czerwca 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Oławie
Nr VII/53/2011 z 27 kwietnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji
celowych na inwestycje z zakresu ochrony środowiska

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 76 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 6 ust. 3 i ust. 5 uchwały Rady Powiatu w Oławie Nr VII/53/2011 z 27 kwietnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na inwestycje z zakresu ochrony środowiska, wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) w związku z art. 252 ust. 1 i ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Oławie Nr VII/53/2011 z 27 kwietnia 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na inwestycje z zakresu ochrony środowiska, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 maja 2011 r.

W § 6 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu powołując się na przepisy art. 12 pkt. 11 ustawy z 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony Środowiska przyjęła następującą regulację:

"1.W celu weryfikacji wywiązania się dotowanego z dotacji oraz eksploatacji instalacji może zostać przeprowadzona w terminie 5 lat przez pracowników Wydziału kontrola instalacji.

2. Podpisanie umowy, o której mowa w § 4 ust. 9 oznacza zobowiązanie dotowanego do eksploatacji instalacji co najmniej przez 5 lat od dnia jej montażu.

3. Niedotrzymanie przez beneficjenta warunków określonych w ust. 1 - 2 oraz innych warunków niniejszej uchwały skutkować będzie obowiązkiem zwrotu dotacji z ustawowymi odsetkami liczonymi od dnia jej otrzymania do dnia jej zwrotu.

4. Dotacja może być przyznana danemu beneficjentowi nie częściej niż raz na 5 lat.

5. Osoba, która podpisała umowę, lecz z własnej winy nie wywiązała się z obowiązków w niej określonych, nie może ubiegać się o dotację w ciągu następnych 5 lat."

Zgodnie z art. 403 ust. 1, ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu z budżetu powiatu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej jako: ufp), a zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do

finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada powiatu w drodze uchwały.

Zgodnie z definicją legalną zawartą w art. 126 ufp, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

W związku z powyższym w stosunku do tej formy wydatkowana środków publicznych ma również zastosowanie art. 252 ufp, stanowiący, że dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

W przypadku gdy termin wykorzystania ww. dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, podlegają one zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości.

Odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się poczynając od dnia:

- 1) przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem;
- 2) następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości".

Postanowienia uchwały Rady Powiatu w Oławie odnoszące się do zwrotu przekazanych beneficjentowi środków publicznych w formie dotacji (§ 6 ust. 3) stoją w sprzeczności z art. 252 ust. 1 i ust. 2 ufp. Formą przekazania środków jest dotacja, której reguły zwrotu określają przepisy ufp.

Za niedopuszczalne należy uznać również wprowadzanie dodatkowych sankcji, które nie wynikają z ufp (w § 6 ust. 5 przedmiotowej uchwały). Przepisy prawa miejscowego powinny być formułowane w sposób jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego - zasada ta została wyrażona m.in. w wyroku NSA (NSA O/Gdańsk z 6 czerwca 1995 roku, SA/Gd 2949/94, PG 1995/12, poz. 48).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Oławie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus