

Uchwała Nr 41/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 22 marca 2011 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale budżetowej na rok 2011
Gminy Cieszków Nr V/18/2011 z 25 lutego 2011 roku

Na podstawie art.12 ust. 1 i ust. 4 w związku z art.11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale budżetowej na rok 2011 Gminy Cieszków Nr V/18/2011 z 25 lutego 2011 roku stwierdza się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 7 oraz art. 236 ust. 3 pkt 5 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej upf), wobec niezaplanowania w budżecie wydatków na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadających do spłaty w roku budżetowym w wysokości 266.867 zł.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości określonej w § 1 w terminie do 18 kwietnia 2011 roku poprzez zwiększenie zaplanowanych w budżecie wydatków na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Gminę, przypadających do spłaty w roku budżetowym o kwotę 266.867 zł oraz wskazanie źródła ich finansowania z uwzględnieniem art. 242 upf.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej w części i ustalenie budżetu w tej części przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała budżetowa na rok 2011 Gminy Cieszków Nr V/18/2011 z 25 lutego 2011 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 3 marca 2011 r.

W załączniku nr 2 do uchwały "Wydatki budżetu Gminy Cieszków na rok 2011" w rozdziale 75704 "Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego" jako wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji wykazano kwotę 22.842 zł.

W §7 uchwały Rada Gminy uchwaliła:

"1. Łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych w roku budżetowym w kwocie 289.709 zł.

2. Kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Gminę w kwocie 22.842 zł."

Ponadto w §14 pkt 3 badanej uchwały Rada upoważniła Wójta do udzielenia w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do łącznej kwoty 289.709 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 7 upf kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Ponadto zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt 5 upf, w planie wydatków bieżących budżetu powinny zostać wyodrębnione wydatki na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadających do spłaty w danym roku budżetowym.

W uchwale budżetowej Gminy Cieszków na 2011 rok przypadające do spłaty wydatki na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego zaplanowano w wysokości 22.842 zł, tymczasem z uchwały nr XXVI/129/09 Rady Gminy Cieszków z 22 kwietnia 2009 roku w sprawie poręczenia pożyczki dla przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej "Dolina Baryczy" Spółka z.o.o. w Miliczu (uchylającej uchwałę nr X/61/07 Rady Gminy z 28 grudnia 2007 roku) wynika, że prognozowana wysokość potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia w 2011 roku wynosi: "rata kapitału 266.867 zł, plus odsetki w kwocie 22.842 zł" (łączna kwota 289.709 zł).

W toku postępowania nadzorczego ustalono, że w dniu 20 lutego 2008 roku Gmina Cieszków, Gmina Milicz i Gmina Żmigród zawarły z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu umowę poręczenia (zmienianą następnie aneksami), w której ww. Gminy - jako poręczyciele - zobowiązały się spłacić kwotę pożyczki udzielonej przez Fundusz Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej "Dolina Baryczy" Spółka z o.o.

Wobec powyższego uznać należy, że w uchwale budżetowej, na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego powinna zostać zaplanowana kwota 289.709 zł, analogicznie jak zaplanowano w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a nie kwota 22.842 zł.

Kolegium wskazuje ponadto, że w sytuacji gdy poręczenie zostało już udzielone zbędne jest określanie w uchwale budżetowej limitów i upoważnienia do udzielania poręczeń w roku budżetowym. Jeżeli limit określony w §7 ust. 1 badanej uchwały oraz upoważnienie udzielone w §14 pkt 3 dotyczą już udzielonego poręczenia to postanowienia zawarte w ww. §§ powinny zostać wyeliminowane - obecne brzmienie ww. przepisów sugeruje, że poręczenie dopiero ma zostać udzielone.

Jednocześnie wskazuje się, że ujęcie w grupie wydatków bieżących kwoty 266.627 zł spowoduje ich wzrost ponad kwoty dopuszczalnych upf źródeł finansowania tych wydatków. Zgodnie z art. 242 upf planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus