

Uchwała Nr 30/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 marca 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/34/2011 Rady miejskiej
w Jelczu-Laskowicach z 11 lutego 2011 r. w sprawie udzielenia pomocy
finansowej dla Powiatu Oławskiego

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr VI/34/2011 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Oławskiego, wobec istotnego naruszenia art. 220 ust. 1 w związku z art. 233 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/34/2011 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Oławskiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 17 lutego 2011 r.

Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach w §1 przedmiotowej uchwały zadeklarowała wolę udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Oławskiego w formie dotacji celowej łącznie w wysokości 3.044.525 zł na przebudowę oraz remont dróg powiatowych na terenie Gminy Jelcz-Laskowice. Natomiast §3 uchwały stanowi, że zadania te zostaną ujęte w budżecie gminy na rok 2011. Z postanowień uchwały wynika zatem, że ma ona charakter intencyjny, a jej treść nie odpowiada określonemu w nazwie uchwały przedmiotowi regulacji. Wolą Rady Miejskiej jest udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Oławskiemu we wskazanym zakresie. Natomiast pomoc ta może zmaterializować się (stać się realna) dopiero w chwili ujęcia w budżecie gminy odpowiednich wydatków w formie dotacji celowej. Rada Miejska powierzając wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice zobowiązała go tym samym do uwzględnienia w budżecie gminy na 2011 rok wydatków na pomoc finansową dla Powiatu Oławskiego w kwocie określonej w uchwale. Tego rodzaju działanie organu stanowiącego nie znajduje jednak podstawy w przepisach prawa regulujących zasady opracowywania projektu i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Sporządzenie projektu uchwały budżetowej, czyli opracowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały – zgodnie z art. 233 i 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – jest bowiem wyłączną kompetencją organu wykonawczego. Dlatego organ stanowiący nie może w tym zakresie oddziaływać na organ wykonawczy w sposób wiążący, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń dotyczących zarówno zadań, jak i wielkości środków, jakie powinny być ujęte w budżecie na realizację tych zadań. Uchwała zobowiązująca organ wykonawczy do zamieszczenia w budżecie wydatków na określony cel jest dotknięta wadą istotnego naruszenia prawa, jako podjęta bez podstawy prawnej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przedłożeniu radzie projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy. Wynika

to z postanowień art. 238 ust. 1 i 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, które to przepisy określają obowiązek przedłożenia projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu w określonym terminie oraz granice dopuszczalnych zmian w tym projekcie, których może dokonać organ stanowiący bez zgody zarządu (wójta, burmistrza).

Dokonując oceny zgodności uchwały z obowiązującym prawem należy zauważyć, że została ona podjęta w okresie trwania prac w organie stanowiącym nad projektem uchwały budżetowej, bowiem uchwała budżetowa nie została dotąd przyjęta. A zatem jeśli wola Rady Miejskiej jest udzielenie pomocy Powiatowi Oławskiemu, a wydatków na taką pomoc Burmistrz nie zaplanował w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, to może to uczynić wprowadzając odpowiednie zmiany w projekcie uchwały budżetowej z zachowaniem postanowień art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, które odnoszą się do możliwości dokonywania takich zmian. Warunkiem udzielenia pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej przez organ stanowiący jest zaplanowanie na ten cel odpowiednich wydatków w budżecie. Uchwała organu stanowiącego w sprawie udzielenia takiej pomocy bez wcześniejszego zabezpieczenia środków finansowych w budżecie jest dotknięta wadą istotnego naruszenia prawa, tj. art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Obecni na posiedzeniu Kolegium, Burmistrz i Skarbnik oświadczyli, że inicjatywa podjęcia przedmiotowej uchwały nastąpiła bez uzgodnienia z organem wykonawczym i zabezpieczenia środków na pomoc finansową dla Powiatu Oławskiego a w podjętej uchwale budżetowej nie ma zabezpieczonych środków na ten cel.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jelczu-Laskowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus