

Uchwała Nr 29/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 marca 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/5/11 z dnia 7 lutego 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Jaworzyna Śląska a innymi gminami w sprawie pokrycia kosztów dotacji udzielonej przez te gminy na każde dziecko uczęszczające do szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego na terenie tych gmin, a będące mieszkańcem Gminy Jaworzyna Śląska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/5/11 z dnia 7 lutego 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Jaworzyna Śląska a innymi gminami w sprawie pokrycia kosztów dotacji udzielonej przez te gminy na każde dziecko uczęszczające do szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego na terenie tych gmin, a będące mieszkańcem Gminy Jaworzyna Śląska, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/5/11 z dnia 7 lutego 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Jaworzyna Śląska a innymi gminami w sprawie pokrycia kosztów dotacji udzielonej przez te gminy na każde dziecko uczęszczające do szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego na terenie tych gmin, a będące mieszkańcem Gminy Jaworzyna Śląska, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej – Zespół w Wałbrzychu 15 lutego 2011 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zważyło co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. - dalej uoso).

W § 1 uchwały nr IV/5/11 organ stanowiący wyraził „zgode na zawarcie porozumień pomiędzy Gminą Jaworzyna Śląska a innymi gminami w sprawie pokrycia kosztów dotacji udzielanych przez te gminy na każde dziecko będące mieszkańcem gminy Jaworzyna Śląska a uczęszczające do szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego na terenie tych gmin, a będące mieszkańcem Gminy Jaworzyna Śląska, którego projekt stanowi załącznik do uchwały”.

Z tak podjętą uchwałą zgodzić się nie można ze względu na podjęcie jej bez podstawy prawnej, bowiem wskazane podstawy do jej podjęcia na jakie powołał się organ stanowiący Gminy Jaworzyna są nieadekwatne do treści regulacji tej uchwały.

Przekazywanie dotacji na ucznia, który uczęszcza do niepublicznego przedszkola, szkoły czy innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonego na terenie innej gminy przewidziano w art. 90 ust. 2 c uoso, zgodnie z którym „Jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b, do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, gmina ta pokrywa koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 75% wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia”. Jak wynika z powyższego przekazywanie kwoty dotacji następuje, niezależnie od woli organów poszczególnych gmin, po zaistnieniu ustawowo określonych okoliczności (dziecko zamieszkałe na terenie danej gminy uczęszcza do przedszkola niepublicznego znajdującego się na terenie innej gminy). Burmistrz Miasta, jako reprezentant gminy uprawniony na mocy art. 31 ustawy o samorządzie gminnym do dokonywania w jej imieniu czynności prawnych, może zawrzeć umowę/porozumienie regulującą warunki „techniczne” związane np. z terminami przekazywania rozliczeń i dokumentacji.

W świetle powyższego nie znajduje uzasadnienia przywołany w podstawie podjęcia uchwały art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy o samorządzie gminnym odwołujący się do prawa organu stanowiącego do podejmowania uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, więc każde działanie władzy publicznej musi znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniających do podjęcia aktu prawnego.

Reasumując, wskaźniki procentowe ustalone w § 1 porozumienia stanowiącego załącznik do uchwały nr IV/5/11, dotyczące ustalenia wysokości dotacji do przekazania innym gminom na każde dziecko, mieszkańca gminy Jaworzyna Śląska, uczęszczające do niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego na terenie innej gminy, zgodnie z art. 90 ust. 2c uoso ustala organ stanowiący gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ *Lucyna Hanus*