

Uchwała Nr 25/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 marca 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr III/28/11 Rady Gminy
Długoleka z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Długoleka

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr III/28/11 Rady Gminy Długoleka z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka w części dotyczącej kwot wydatków na przedsięwzięcia (załącznik nr 2 „Przedsięwzięcia realizowane w latach 2011 - 2020”) stanowiące inwestycje jednoroczne (rok rozpoczęcia i zakończenia – 2011) tj.: „Remont drogi powiatowej w Kielczowie”, „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczowie – II etap”, „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczówku”, „Budowa świetlicy wiejskiej w Oleśniczce” z powodu naruszenia art. 226 ust. 3 i 4 oraz art. 227 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/28/11 Rady Gminy Długoleka z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 lutego 2011 r.

W korespondencji przekazanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej Wójt Gminy Długoleka (znak BRG.0711.2.1.11 z 4 lutego 2011 r. oraz FP. 3022.1.11 z 21 lutego 2011 r.) poinformowała m.in., że podjęcie uchwały Nr III/28/11 Rady Gminy Długoleka z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka nastąpiło z naruszeniem zasad gospodarki środkami publicznymi. W pismach przekazanych Izbie zawarto bardzo obszerną korespondencję Wójta z komisjami rady prowadzoną w toku prac nad projektem uchwały budżetowej i nad projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka. Z materiału tego wynika, iż Wójt wskazywała radnym, że niektóre zadania inwestycyjne umieszczone w załączniku nr 2 – po zmianach dokonanych przez Radę – nie spełniają definicji przedsięwzięcia wieloletniego tj.:

- „Remont drogi powiatowej w Kielczowie”;
- „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczowie – II etap”;
- „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczówku”;
- „Budowa świetlicy wiejskiej w Oleśniczce”.

Rada Gminy na sesji w dniu 28 stycznia 2011r. podjęła uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka nie uwzględniając zastrzeżeń Wójta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że Rada Gminy poprzez przyjęcie w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej inwestycji jednorocznych (inwestycji realizowanych tylko w roku 2011) tj.: „Remont drogi powiatowej w Kielczowie”, „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczowie – II etap”, „Projekt kanalizacji sanitarnej w Kielczówku”, „Budowa świetlicy wiejskiej

w Oleśnicze” naruszyła w sposób istotny przepis art. 227 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Natomiast z art. 226 ust. 3 i 4 upf wynika, że w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy ujmować jedynie wieloletnie przedsięwzięcia. Przedsięwzięciami, o których mowa w powyższym przepisie, są wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej lub bezzwrotnej pomocy państw, a także wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym. Przedsięwzięciami są również umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Trzecim rodzajem przedsięwzięć są gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego. Powyższego wymogu nie spełniają przyjęte przez Radę zadania jednoroczne.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, iż:

1. W załączniku nr 1 (Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Długoleka) do uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długoleka (w skrócie WPF) nie zachowano zgodności wielkości budżetowych zaplanowanych dla 2011 roku z uchwałą budżetową w zakresie:
 - wydatków bieżących w tym na wynagrodzeń i składek od nich (wg uchwały budżetowej jest to kwota 49.447.734 zł a wg WPF – 50.095.100 zł);
 - wydatków majątkowych (wg uchwały budżetowej jest to kwota 28.912.226 zł a wg WPF – 28.264.900 zł).
2. W załączniku nr 2 (Przedsięwzięcia realizowane w latach 2011-2020) brak jest spójności danych dotyczących przedsięwzięć z uchwałą budżetową w zakresie wielkości kwot wydatków na realizację zadań:
 - budowa drogi transportu ciężkiego Kamień - Byków (wg uchwały budżetowej jest to kwota 1.600.000 zł przy zaciągniętych zobowiązaniach 1.387.050 zł, a wg WPF – 600.000 zł);
 - budowa dróg w Kielczowie (sięgacze ul. Południowej i ul. Wrocławskiej - wg uchwały budżetowej jest to kwota 72.700 zł a wg WPF – 56.000 zł).

Kolegium wskazuje na konieczność wyeliminowania ww. niespójności z uwzględnieniem potrzeby zabezpieczenia środków na sfinansowanie zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Długolece przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus