

Uchwała nr 2/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 5 stycznia 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice
Nr III/14/19 z dnia 14 grudnia 2010 roku w sprawie utworzenia
wyodrębnionego rachunku dochodów własnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice Nr III/14/19 z dnia 14 grudnia 2010 roku w sprawie utworzenia wyodrębnionego rachunku dochodów własnych z powodu istotnego naruszenia art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wobec nieokreślenia sposobu dokonywania zmian w planie finansowym oraz ich zatwierdzania.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice Nr III/14/19 z dnia 14 grudnia 2010 roku w sprawie utworzenia wyodrębnionego rachunku dochodów własnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 21 grudnia 2010 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

Kompetencje do podjęcia przez Radę Miasta i Gminy Prusice uchwały w przedmiotowym zakresie stanowią przepisy art. 223 ustawy o finansach publicznych. Przepisy te stanowią, iż samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące w szczególności:

1. ze spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej;
2. z odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie będące w zarządzie albo użytkowaniu jednostki budżetowej.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w szczególności:

- 1) jednostki budżetowe, które gromadzą dochody;
 - 2) źródła, z których dochody są gromadzone na rachunku;
 - 3) przeznaczenie dochodów, z tym że dochody wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń osobowych;
 - 4) sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania.
- I. Przedmiotową uchwałą Rada Miasta i Gminy zdecydowała o utworzeniu z dniem 1 stycznia 2011 roku „wydzielonego rachunku dochodów własnych dla jednostek budżetowych Gminy Prusice wymienionych w załączniku do uchwały”. Użycie w tytule uchwały oraz § 1 określenia „rachunek dochodów własnych” jest bezzasadne, bowiem rachunki dochodów własnych mogły funkcjonować do dnia 31 grudnia 2010 roku. Ponadto należy zauważyć, iż regulacja § 2 „Nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania na dzień

31 grudnia 2010 r. przejmuje jednostka, dla której funkcjonował dotychczasowy rachunek dochodów własnych” jest nieuprawnioną modyfikacją przepisu art. 93 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), w świetle którego:

- "1. Utworzone przez jednostki budżetowe wydzielone rachunki dochodów własnych mogą funkcjonować zgodnie z dotychczasowymi przepisami, z jednoczesnym regulowaniem zobowiązań i ściąganiem należności, do dnia 31 grudnia 2010 r.
2. Po upływie terminu określonego w ust. 1:
 - 1) nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmuje jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały rachunki dochodów własnych (...);"
- II. W § 6 uchwały Rada Miasta i Gminy Prusice unormowała sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, natomiast nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Nie określiła bowiem sposobu dokonywania zmian w planie finansowym oraz ich zatwierdzania.
- III. W § 7 uchwały Rada Miasta i Gminy Prusice powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Prusice oraz dyrektorom jednostek budżetowych określonych w załączniku do uchwały. W świetle art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym to wójt (burmistrz, prezydent), a nie dyrektorzy jednostek budżetowych, wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus