

Uchwała Nr 109/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 listopada 2010 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Górze
nr LVI/386/10 z 19 października 2010 roku w sprawie ustalenia trybu
udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych
na terenie Gminy Góra przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka
samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich
wykorzystania**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność następujących postanowień uchwały Rady Miejskiej w Górze nr LVI/386/10 z 19 października 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Góra przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania: 1) §3 ust. 3 uchwały, wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 ze zm.), 2) §6 ust. 2 uchwały wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 powołanej ustawy o systemie oświaty.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Górze nr LVI/386/10 z 19 października 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Góra przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 października 2010 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

I.

W badanej uchwale Rady Miejskiej w Górze przyjęto następujące regulacje:

"§2. Podmiotom prowadzącym przedszkola niepubliczne przysługuje dotacja na każdego ucznia w wysokości równej 75% ustalonych w uchwale budżetowej wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia (...)

§3 ust. 3 Podstawą dla ustalenia kwoty miesięcznej części dotacji, przypadającej na jedno dziecko, będą planowane na dany rok budżetowy wydatki bieżące, ustalone w budżecie Gminy Góra dla przedszkoli publicznych wg stanu na początek roku budżetowego, zgodnie z liczbą miejsc określoną w arkuszu organizacji przedszkoli publicznych".

Z powyższego wynika, że Rada ustalając podstawę do obliczenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych uzależniła jej wysokość od wartości planowanych na dany rok budżetowy wydatków bieżących według stanu na początek roku budżetowego.

Przepis art. 90 ust. 2b *uso* stanowi, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Przepis ten odnosi się do "ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących", nie wskazuje natomiast na konkretny moment ustalenia wartości tych wydatków, co oznacza konieczność odnoszenia się do planu wydatków bieżących "*po zmianach*". W świetle powołanego przepisu *uso* uznać należy, że ustalona w §3 ust. 3 badanej uchwały podstawa obliczania dotacji ogranicza jej, ustawowo określoną wartość. Postanowienia uchwały (§3 ust. 3 uchwały) w tym zakresie w sposób istotny naruszają więc treść art. 90 ust. 2b *uso*.

II.

W §6 ust. 2 badanej uchwały ustalono, że "Kontrola prawidłowości wykorzystania dotacji odbywa się na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)."

Z art. 90 ust. 4 *uso* wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest ustalić m. in. tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. Ogólne odwołanie w tym zakresie do zasad określonych w ustawie o finansach publicznych wymogu tego nie spełnia. Podkreślić należy również, że powołana ustawa o finansach publicznych nie reguluje trybu kontroli udzielanych dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Górze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski