

Uchwała Nr 106/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 listopada 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LVII/472/10 z dnia 27 września 2010 roku Rady Miejskiej Legnicy w sprawie zmian budżetu miasta Legnicy na rok 2010 oraz ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art.12 ust. 2 i 3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 i art. 91 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Nr LVII/472/10 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 27 września 2010 r. w sprawie zmian budżetu miasta Legnicy na rok 2010 w zakresie objętym zapisami: 1. w części normatywnej uchwały: 1) § 1 ust.2 ..."wydatki bieżące zwiększa się o kwotę 1.103.229,38 zł i wydatki majątkowe zwiększa się o kwotę 273.812,95 zł"..., 2) § 2 pkt 2 "wydatki bieżące 334.115.418,22 zł wydatki majątkowe 71.163.188,88 zł", 2. załącznika nr 2 „Wydatki” na łączną kwotę 195.164,00 zł (z tego wydatki bieżące 175.164,00 zł, wydatki majątkowe 20.000,00 zł), w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej: - dział 700 "Gospodarka mieszkaniowa", rozdział 70001 "Zakłady gospodarki mieszkaniowej", paragraf 2650 "Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" (wymiana i remonty pieców w mieszkaniach komunalnych) - zadanie własne gminy w kwocie 175.164,00 zł, - dział 926 "Kultura fizyczna i sport", rozdział 92601 "Obiekty sportowe", paragraf 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" (opracowanie koncepcji budowy skateparku w Legnicy) - zadanie własne gminy w kwocie 20.000 zł.

§ 2

Ustala się budżet w części objętej nieważnością poprzez wprowadzenie w uchwale Nr LVII/472/10 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 27 września 2010 roku w sprawie zmian budżetu miasta Legnicy na rok 2010 następujących zmian: 1. w części normatywnej uchwały: 1) w § 1 ust. 2 po wyrazach "z tego" dodaje się "wydatki bieżące zwiększa się o kwotę 788.065,38 zł i wydatki majątkowe zwiększa się o kwotę 588.976,95 zł", 2) w § 2 pkt 2 "wydatki bieżące 333.800.254,22 zł wydatki majątkowe 71.478.352,88 zł", 2.w załączniku nr 2 "Wydatki": - w dziale 600 "Transport i łączność", rozdziale 60015 "Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu", paragrafie 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" (przebudowa ulic i dróg w powiązaniu z krajowym układem komunikacyjnym - Trasa 4 w Legnicy, w tym ul. II Armii Wojska Polskiego), plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadania powiatu), zwiększa się o kwotę 363.400,00 zł, - w dziale 700 "Gospodarka mieszkaniowa", rozdział 70001 "Zakłady gospodarki mieszkaniowej", paragraf 2650 "Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" (wymiana i remonty pieców w mieszkaniach komunalnych), plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadanie własne gminy), zmniejsza się o kwotę 175.164,00 zł, - w dziale 851 "Ochrona zdrowia", rozdziale 85149 "Programy polityki zdrowotnej", wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań (profilaktyka wad postawy u dzieci w wieku przedszkolnym i szkolnym w zakresie prowadzenia zajęć gimnastyki korekcyjnej i na basenie kąpielowym), plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadania własne gminy), zmniejsza się o kwotę 100.000 zł, -

w dziale 851 "Ochrona zdrowia", rozdziale 85195 "Pozostała działalność", wydatki bieżące jednostek budżetowych (opracowanie koncepcji merytorycznej, technicznej, finansowej działalności Zakładu Aktywizacji Zawodowej w Legnicy), plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadania własne gminy), zmniejsza się o kwotę 40.000,00 zł, - w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90015 "Oświetlenie ulic, dróg i placów", paragraf 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" (oświetlenie ulicy Zielnej) plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadania własne gminy), zmniejsza się o kwotę 28.236,00 zł, - w dziale 926 "Kultura fizyczna i sport", rozdziale 92601 "Obiekty sportowe", paragrafie 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" (opracowanie koncepcji budowy skateparku w Legnicy), plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską Legnicy (zadania własne gminy), zmniejsza się o kwotę 20.000 zł.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Legnicy Nr LVII/472/10 z 27 września 2010 roku w sprawie zmian budżetu miasta Legnicy na rok 2010 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 4 października 2010 roku.

Badając wymienioną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wobec niezaplanowania w budżecie odpowiedniej kwoty wydatków majątkowych z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazało Radzie Miejskiej Legnicy w uchwale nr 80/2010 z 27 października 2010 r., że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zasada ta będzie jednak niewykonalna w przypadku kiedy odpowiednie wydatki nie zostaną zaplanowane w budżecie w wysokości zapewniającej realizację postanowień zawartych umów. Rada Miejska wykreślając zwiększenie wydatków w dziale 600 "transport i łączność", rozdziale 60015 "Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu na zadania inwestycyjne pn. "Przebudowa ulic i dróg w powiązaniu z krajowym układem komunikacyjnym - Trasa 4 w Legnicy w tym ul. II Armii Wojska Polskiego" w wysokości 363.400 zł i nie dokonując odpowiednich zmian zmniejszających wydatki w innych zaproponowanych działach klasyfikacji budżetowej - uniemożliwiła organowi wykonawczemu prawidłowe wywiązanie się z umowy nr 4/2010 zawartej 17 marca 2010 roku na roboty budowlane na wyżej wymienione zadanie.

Rada decydując o wysokości poszczególnych wydatków, a zwłaszcza wydatków wynikających z wcześniej podjętych zobowiązań, winna mieć na uwadze, że umowa cywilnoprawna stanowi czynność prawną wyrażającą zgodną wolę jej stron, co do ich postępowania i zachowania. Ponadto umowa cywilnoprawna stanowi źródło zobowiązań o charakterze obligatoryjnym i wiąże strony, które ją zawarły. Oznacza to, że strony mają prawo oczekiwać od siebie takich zachowań, jakie określono umową. Niewykonanie umowy lub nierzetelne wykonanie umowy może również powodować odpowiedzialność odszkodowawczą strony, która się do tego przyczyniła. Zatem Rada Miejska ustalając budżet, jak również uchwalając w nim zmiany, powinna mieć na uwadze już zawarte umowy i uwzględnić ich niewątpliwy wpływ na sytuację finansową gminy. Ignorowanie istnienia takich umów może prowadzić do dalece niekorzystnych konsekwencji finansowych dla gminy i naruszenia zasad gospodarki finansowej obowiązujących jednostkę sektora finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałą Nr 80/2010 z 27 października 2010 roku wszczęło postępowanie naprawcze, wzywając Radę Miejską Legnicy do usunięcia we wskazanym zakresie nieprawidłowości, w terminie do 10 listopada 2010 roku.

Rada Miejska Legnicy w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie wyeliminowała wskazanych nieprawidłowości.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały zmieniającej budżet w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Legnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski