

**Uchwała Nr 105/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 24 listopada 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLII/216/10 Rady Powiatu Bolesławieckiego z dnia 21 października 2010 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku bankowym, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzenia**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się nieważność ust. 6 w §4 uchwały nr XLII/216/10 Rady Powiatu Bolesławieckiego z dnia 21 października 2010 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku bankowym, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzenia z powodu istotnego naruszenia art. 214 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Bolesławieckiego z dnia 21 października 2010 r. w sprawie określenia jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku bankowym, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzenia wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół Zamiejscowy w Jeleniej Górze w dniu 29 października 2010 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, co następuje:

W § 4 ust. 6 badanej uchwały ustalono, że „Plany finansowe dochodów gromadzonych przez jednostki budżetowe, ujęte w załączniku do uchwały budżetowej, stanowią podstawę gospodarki finansowej, są zatwierdzane przez kierowników jednostek gromadzących te dochody w terminie 14 dni od otrzymania informacji o podjęciu uchwały budżetowej.”

Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych (dalej upf) w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się:

- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych;
- 3) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Przepis art. 214 dotyczy planu dochodów gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach we wszystkich jednostkach działających na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Pomimo tego, że mając na względzie zasady przejrzystości i jawności finansów

publicznych dopuszczalne jest zamieszczenie w tym załączniku planowych wielkości dochodów i wydatków nimi finansowanych przypisanych do poszczególnych jednostek, to należy jednak wyraźnie odróżnić normatywny charakter powyższych wielkości od planów finansowych sporządzanych dla poszczególnych rachunków utworzonych w jednostkach. Wyłącznie plan finansowy sporządzany w jednostce, a nie planowane wielkości dochodów i wydatków nimi finansowanych ujęte w załączniku do uchwały budżetowej, stanowi podstawę gospodarki finansowej w tej jednostce.

Ponadto kolegium zwraca uwagę, iż zawarty w § 4 ust. 7 zapis, iż: „Kierownicy jednostek mogą zwiększać wydatki finansowane dochodami pochodzącymi ze źródeł określonych w § 2 uchwały w przypadku realizacji wyższych dochodów oraz dokonywać przeniesień planowanych wydatków pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej” jest nieprecyzyjny. Należy jednoznacznie wskazać, iż w przypadku realizacji wyższych dochodów warunkiem dokonywania wyższych wydatków jest uprzednie dokonanie stosownych zmian w planie finansowym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Bolesławieckiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*