

**Uchwała Nr 104/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 24 listopada 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kobierzyce  
Nr XLVIII/606/10 z 22 października 2010 roku w sprawie określenia trybu  
udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz  
niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego działających na  
terenie Gminy Kobierzyce oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich  
wykorzystywania**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się nieważność części § 1 ust. 2 i ust. 3 uchwały Rady Gminy Kobierzyce Nr XLVIII/606/10 z 22 października 2010 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Kobierzyce oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w zakresie słów "wg stanu na początek roku budżetowego" wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b i 2d ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Kobierzyce Nr XLVIII/606/10 z 22 października 2010 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Kobierzyce oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 8 listopada 2010 roku. Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały podano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a ponadto art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2b i 2d ustawy o systemie oświaty (dalej uso).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W § 1 ust. 2 i ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy Kobierzyce przyjęła następujące regulacje:

"2. Niepublicznym przedszkolom przysługuje dotacja na każdego ucznia w wysokości 75% wydatków bieżących zapisanych w uchwale budżetowej, wg stanu na początek roku budżetowego ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kobierzyce w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Kobierzyce.

3. Osobom prowadzącym niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego przysługuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotacja w wysokości 40% planowanych wydatków bieżących zapisanych w uchwale budżetowej, wg stanu na początek roku budżetowego ponoszonych w przedszkolach

publicznych prowadzonych przez Gminę Kobierzyce w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Kobierzyce."

Z powyższego wynika, że Rada ustalając podstawę do obliczenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego uzależniła jej wysokość od wartości planowanych na dany rok budżetowy wydatków bieżących według stanu na początek roku budżetowego.

Przepis art. 90 ust. 2b *uso* stanowi, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. A zatem przepis ten odnosi się do "ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących"; nie wskazuje na konkretny moment ustalenia wartości tych wydatków, co oznacza konieczność odnoszenia się do planu wydatków bieżących „po zmianach”.

W świetle powołanego przepisu *uso* ustalona w §1 ust. 2 - 3 badanej uchwały podstawa obliczania dotacji zawęża ustawowo określoną wartość. Postanowienia uchwały w zakresie sformułowania: „wg stanu na początek roku budżetowego”, w sposób istotny naruszają treść art. 90 ust. 2b *uso*. Należy zauważyć, iż w przedmiotowej uchwale nie uregulowano kwestii zmian podstawy naliczania dotacji wynikających z ewentualnych zmian planowanych wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*