

Uchwała Nr 93/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały części Nr XLVII/220/10 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 oraz pkt 1 i 4 w § 3 uchwały Nr XLVII/220/10 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, wobec istotnego naruszenia art. 211 ust. 5 oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVII/220/10 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 8 października 2010 roku.

Regulacje zawarte w przedmiotowej uchwale w sposób istotny naruszają postanowienia art. 234 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp). Przepis ten stanowi ustawową delegację dla podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W oparciu o ww. upoważnienie nie można zatem regulować kwestii nie mieszczących się w tym pojęciu. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Domaniów nie powinna zatem zawierać postanowień, ujętych w § 2 dotyczących opracowywania projektów planów finansowych jednostek organizacyjnych Gminy. Nie regulują one bowiem trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W pkt 1 § 3 uchwały wskazano, że „Projekt budżetu gminy składa się z projektu uchwały budżetowej oraz z objaśnień”. Zapis ten jest sprzeczny z art. 211 ust. 5 ufp z którego wynika, że uchwała budżetowa (także jej projekt) składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Natomiast zgodnie z art. 238 ust. 2 ufp wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt) przedkłada organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej (a nie objaśnienia) oraz inne materiały określone przez organ stanowiący w uchwale, o której mowa w art. 234 ufp (tzw. proceduralnej).

Rada Gminy postanowiła w pkt 4 § 3 uchwały, że „Do czasu uchwalenia budżetu przez Radę Gminy Wójt może dokonywać, na wniosek komisji stałych Rady oraz z własnej inicjatywy, zmian w projekcie budżetu, powiadamiając o dokonanych zmianach Radę Gminy”. Powyższe regulacje są niezgodne z przepisami ustawy o finansach publicznych. Z treści art. 240 ust. 1 ufp wynika, że do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej, o którym mowa w art. 238 ust. 1 ufp, czyli projekt przedstawiony do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. A zatem tylko tak przedstawiony projekt może

stanowiąc podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym, a nie zmieniony projekt uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki. W świetle wskazanych przepisów nie ma podstaw prawnych do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej przekazanym organowi stanowiącemu. Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski komisji rady powinny być przedstawione w czasie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej, a następnie – po przeprowadzonej dyskusji – głosowane. Po przeprowadzonym głosowaniu powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Domaniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski