

Uchwała Nr 92/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta i Gminy
Prusice nr LXIV/466/10 z 23 września 2010 roku w sprawie ustalenia trybu
udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych punktów
przedszkolnych prowadzonych na terenie gminy Prusice oraz trybu i zakresu
kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/466/10 z 23 września 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie gminy Prusice oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2 "d" ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. tj z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/466/10 z 23 września 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie gminy Prusice oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, wpłynęła do organu nadzoru 4 października 2010 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15, art.40 ust. 1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 14 oraz art. 90 ust. 2 "d" i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W § 2 ust. 1 Rada Gminy przyjęła następującą regulację: "Podmiot otrzymuje na każdego ucznia dotację w wysokości 60% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Żmigród". W ust. 2 § 2 wskazano: "Z zastrzeżeniem ust. 3, na podstawie wydatków bieżących ponoszonych przez Gminę Żmigród, ustala się wysokość dotacji na jednego ucznia na kwotę 150 zł miesięcznie".

Z art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty wynika, że : "Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie

niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego".

W przypadku badanej uchwały zakres upoważnienia ustawowego do jej wydania przez radę gminy wyznacza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który zobowiązuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia trybu udzielania i rozliczenia dotacji, o których mowa w ust. 1a, 2a-3b art. 90, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczenia dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Określając tryb udzielania dotacji dla szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego, jednostka samorządu terytorialnego nie może regulować podstawy ustalania dotacji i trybu jej udzielania w sposób odmienny niż wynikający z ustawy o systemie oświaty.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Miasta i Gminy Prusice w § 2 ust. 1 wypełniła delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 dotyczącą ustalenia trybu udzielania dotacji, wskazała podstawę obliczania dotacji. Natomiast regulacja ust.2 § 2 uchwały w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa. Wartość dotacji wyrażona w złotych, oznacza, że uchwałodawca dopuszcza możliwość kolizji z unormowaniami ustawowymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski