

Uchwała Nr 91/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jordanów Śląski nr XXXVIII/197/2010 z 24 września 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr XVI/79/2008 Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 13 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie gminy Jordanów Śląski

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 uchwały Rady Gminy Jordanów Śląski nr XXXVIII/197/2010 z 24 września 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr XVI/79/2008 Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 13 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie gminy Jordanów Śląski, w części dotyczącej ust. 2 i ust. 5 nowego brzmienia § 5 uchwały nr XVI/79/2008, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 ze zm.- zwanej: uos).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jordanów Śląski nr XXXVIII/197/2010 z 24 września 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr XVI/79/2008 Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 13 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie gminy Jordanów Śląski, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 1 października 2010 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 w związku z art.90 ust. 2b i 2d uos.

W § 1 uchwały nadano nowe brzmienie § 5 uchwały nr XVI/79/2008 Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 13 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie gminy Jordanów Śląski. W ust. 2 przedmiotowej regulacji określono, iż „Wójt Gminy albo osoba przez niego upoważniona ma prawo żądać od podmiotu, któremu udzielono dotacji informacji i danych dotyczących wykorzystania dotacji, a w szczególności rachunków, faktur i innych dokumentów”. Natomiast w ust. 5 przyjęto: „W razie stwierdzenia nieprawidłowości w wykorzystaniu dotacji można wstrzymać wypłatę kolejnych dotacji lub żądać zwrotu dotacji wypłaconych”.

W tym stanie Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji ustala, stosownie do art. 90 ust. 4 uos, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób

rozliczenia dotacji. Kompetencja ta nie może zostać sędowana na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Tryb i zakres kontroli nie powinien w szczególności stwarzać wątpliwości i pozwalać kontrolującemu na rozszerzanie zakresu kontroli według uznania.

W związku z powyższym katalog spraw objętych kontrolą prawidłowości wykorzystania dotacji określony przedmiotową uchwałą nie może być katalogiem otwartym (o otwartości tego katalogu świadczy wyrażenie „w szczególności”). Należy zauważyć, iż ustawodawca nałożył na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek jednoznacznego i precyzyjnego wyspecyfikowania kryteriów kontroli. Ustawodawca nie dopuścił możliwości sędowania przez organ stanowiący kompetencji do określenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, w szczególności określenia kryteriów kontroli, na organ wykonawczy, a do tego prowadziłoby ustalenie przez organ stanowiący otwartego katalogu kryteriów kontroli.

Określenie w przedmiotowej uchwale sankcji w postaci wstrzymania dotacji przekracza zakres upoważnienia wynikający z art. 90 ust.4 uso. Zgodnie z treścią art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje, o których mowa w ust. 2-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Identyczne uregulowanie można znaleźć w odniesieniu do placówek publicznych określonych w art. 80 ust. 3c ustawy. Z tak kategorycznie brzmiących przepisów należy wysnuć wniosek, iż rada gminy nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Muszą być one realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów (wychowanków) lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2a, 2b, 2d, 3, 3a cyt. ustawy).

Kolegium przypomina, iż zasady i przesłanki zwrotu dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały uregulowane w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.). Dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
 - podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2. Natomiast odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego naliczane są począwszy od dnia:
 - 1) przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem;
 - 2) następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jordanów Śląski przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski