

Uchwała Nr 89/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego nr XXVIII/236/10 z 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1592 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 4 uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego Nr XXVIII/236/10 z 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego, z powodu istotnego naruszenia art. 238 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.)

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Powiatu Wrocławskiego Nr XXVIII/236/10 z 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 października 2010 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

I. W świetle art. 238 ust. 1 ufp zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza projekt uchwały budżetowej oraz przedkłada go organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.

Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, projekt ten jest podstawą gospodarki finansowej (art. 240 ust.1 ufp). A zatem tylko tak przedstawiony projekt, a nie zmieniony projekt uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki, może stanowić podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym. Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski organu stanowiącego, w szczególności jego komisji, powinny być głosowane w trakcie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej. Po przeprowadzonym głosowaniu poszczególnych poprawek powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

Kolegium stwierdza, iż przyjęte przez Radę Powiatu Wrocławskiego regulacje zawarte w § 4 o treści: „Zarząd Powiatu po zapoznaniu się z opinią Komisji Budżetu i Finansów przekazaną przez Przewodniczącego Rady Powiatu oraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 10 dni przedkłada Radzie Powiatu ostateczny projekt budżetu”, nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Z analizy zapisów przedmiotowej uchwały wynika bowiem, iż w rzeczywistości Zarząd Powiatu ma przedkładać Radzie Powiatu projekt uchwały budżetowej dwukrotnie:

1) do 15 listopada (§ 2 uchwały),

2) po zapoznaniu się z opinią Komisji Budżetu i Finansów wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej (§ 4 uchwały).

Ponadto z treści § 7 pkt 5 nie wynika w sposób jednoznaczny, że przedmiotem dyskusji na sesji budżetowej są też propozycje zmian zgłoszone do projektu budżetu przez Komisję Budżetu i Finansów czy też przez Zarząd Powiatu. Podobnie treść pkt 5 jest zbyt ogólnikowa. Regulację dotyczącą głosowania należy rozbudować, bowiem przedmiotem głosowania powinny być zarówno autopoprawki zgłoszone przez Zarząd Powiatu, jak i propozycje zmian zgłoszone przez Komisję Rady, a na końcu przyjęcie uchwały budżetowej.

II. Z art. 234 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - zwanej ufp) wynika, iż uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;

3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Należy wskazać, iż w świetle postanowień art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując przedmiotową uchwałę powinien określić nie tylko wymogi dotyczące uzasadnienia ale również materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej. W uchwale Rady Powiatu wymogi w zakresie materiałów informacyjnych nie zostały określone.

III. Kolegium Izby zwraca również uwagę, że przepisy § 3, § 4, § 5 pkt 6, § 6 pkt 4 uchwały są sformułowane niepoprawnie w kontekście regulacji zawartych w ustawie o finansach publicznych. I tak: zamiast „projekt budżetu” należało wskazać „projekt uchwały budżetowej”; zamiast „plan rachunku dochodów własnych jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ufp i wydatków nimi finansowanych” należało wskazać „plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych”.

Z art. 234 pkt 2 wynika, iż uchwała organu stanowiącego określa m.in. terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Należy zauważyć, iż sformułowania „niezwłocznie” zawarte w § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Wrocławskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski